La seguridad en la sociedad del riesgo. Un debate abierto

Cândido da Agra,
José Luis Domínguez,
Juan Antonio García Amado,
Patrick Hebberecht,
y Amadeu Recasens (eds.)

Atelier

PRESENTACIÓN

Casi siempre las obras colectivas, como ésta que tiene entre las manos, exigen un mayor esfuerzo al lector. No sólo por el hecho de que cada texto tiene su propia lógica interna, también su propia historia, sino sobre todo porque sus partes son como las piezas de un puzzle que el lector debe componer. Además, en los libros no tenemos esa fotografía impresa en la caja a la que poder acudir cada vez que una pieza nos plantea dudas. Y por si lo anterior fuera poco, hay libros colectivos que son como esos puzzles repletos de mar, de aire o de verdes prados. Vamos, que cuestan más de montar.

Algo de esto podría haber pasado con este libro porque el dibujo que intenta recomponer, la seguridad, tiene algo de intangible o de inabarcable. Configura uno de esos *objetos imposibles* que contradicen a nuestros sentidos. Y la contradicción se produce porque *eso que llamamos seguridad* remite, en realidad, a diversos niveles de la experiencia, conduce a múltiples campos de trabajo y sólo puede ser abordado desde una pluralidad de áreas de conocimiento.

Para evitar este peligro los editores del mismo optamos, hace ya casi tres años,[1] por acotar el objeto de estudio: se quería analizar los cambios que se están produciendo en las políticas criminales y de seguridad contemporáneas y tratar de definir en qué medida esos cambios afectan a la manera de entender a la policía y a la forma en que ésta realiza su trabajo. Es muy probable que la elección realizada se deba a la trayectoria personal de los investigadores que impulsaron este proyecto

Como contexto teórico de estas transformaciones se propuso, no sin discusión, el de la *sociedad del riesgo*. Como se podrá observar, la noción de *sociedad del riesgo* planea —con diversos niveles de concreción— sobre todos los trabajos pero no constituye tanto un factor de adscripción teórica como un tópico, es decir, una manera de identificar el lugar de encuentro de los distintos enfoques que se deseaban desarrollar. Lo cierto es que una vez que tuvimos un techo que nos amparara nos dedicamos, concienzu-

1. En este libro se recogen los resultados del trabajo desarrollado por diversos grupos de investigación en el marco de la Red temática *Seguridad y sociedad del riesgo*, que fue creada en al año 2000 en la Escola de Policia de Catalunya con el apoyo del Departament d'Universitats, Recerca i Societat de la Informació de la Generalitat de Catalunya.

damente, a desmotarlo.[2] Los trabajos reunidos en la primera parte del libro dan buena fe de ello.

A pesar de que no son pocos los que dudan de su carácter explicativo, la idea de riesgo tiene una gran capacidad de metástasis y ya está presente tanto en los análisis sobre el derecho penal como en el discurso y las prácticas del sistema de justicia criminal. En la segunda parte de esta obra se concentran las aportaciones que comentan su desembarco en la legislación penal junto con otras que desarrollan aspectos concretos de su aplicación al ámbito de la política legislativa o de la práctica de los tribunales. En la cuarta se ofrecen algunos datos sobre su conexión con la criminología y las políticas de seguridad. Mención aparte merece la tercera parte de este libro pues constituye un análisis comparado de la manera en que se desarrollan en la Península Ibérica las formas de concebir y de controlar tres campos de *problematicidad social*: inmigración, juventud y drogas.

Cuando desde la Escola de Policia de Catalunya pusimos en marcha esta experiencia de investigación y debate algunos de nuestros colegas universitarios nos preguntaron, lógicamente, por los motivos que nos impulsaban. La respuesta que dimos entonces sigue siendo válida hoy. Decidimos trabajar en red porque pensamos que era necesario aproximar al ámbito de la seguridad a diversos colectivos científicos que venían desarrollando su actividad en campos cercanos —derecho penal, sociología jurídica, criminología, etc.— y porque nos parecía que ello podría aportar algo de seriedad a la construcción de una cultura cívica sobre la seguridad y de un análisis científico sobre la misma. Aunque pueda parecer una afirmación demasiado trascendente para el calado de esta presentación, creemos que en ello nos va la democracia.

Acabamos con unos versos de Luis García Montero que vienen ni pintados para reconocer el esfuerzo de los amigos que han compartido esta pequeña, y sin embargo plena de riesgos, aventura: *En vosotros aprendo que la vida tiene menos que ver con los principios que con la dignidad de los finales*.[3] Y como es necesario mantener vivo el recuerdo de los que hicieron realidad día a día estas palabras, queremos dedicar este libro a cuatro amigos, compañeros y maestros, fallecidos que estuvieron muy cerca de nosotros durante este trayecto. Para Rosa del Olmo, Alessandro Baratta, Raimon Bonal y Miquel Prats i Canut.

Los editores

2. Los debates se reiteraron incluso en el último seminario de presentación de resultados que tuvo lugar en el Instituto Internacional de Sociología Jurídica bajo el título *Seguridad y Riesgo* (Oñati, 22-23 de mayo de 2003).

3. Del poema «Unas cartas de amor» (*Habitaciones Separadas*, Madrid: Visor Libros, 1994).

ÍNDICE

PRESENTACIÓN 7

PRIMERA PARTE: EL RIESGO Y SU MEDICIÓN EN LAS CIENCIAS SOCIALES

EL QUE ALGO QUIERE ALGO LE CUESTA: NOTAS SOBRE *LA KOLLATERALSCHÄDENGESELLSCHAFT,* por *Roger Campione* 11
1. Génesis del riesgo 11
2. De la sociedad industrial a la sociedad del riesgo: primera y segunda modernidad 13
3. La dinámica de la sociedad del riesgo: riesgo externo y riesgo fabricado 14
4. La política en la sociedad del riesgo 16
5. Las *liaisons dangereuses*: ciencia e incertidumbre en la sociedad del riesgo 18
6. El principio de precaución 20
7. ¿Una sociedad de los daños colaterales? 22

Bibliografía 25

SOBRE LOS LÍMITES Y POSIBILIDADES DE LA RESPUESTA JURÍDICA AL RIESGO, por *Evaristo Prieto Navarro* 27
1. El retorno de los híbridos: la ambivalencia del riesgo 27
2. La protección de las expectativas y el virus del riesgo 34
3. El derecho y la política frente al riesgo. Seguridad y funciones del Estado en la sociedad del riesgo 36
4. Límites a la juridificación del riesgo. La autorregulación como división de poderes 40
5. ¿Qué queda del derecho? Fórmulas de reflexividad y convivencia con el riesgo 43

Bibliografía 44

MODELOS DE SEGURIDAD Y CÁLCULO DE RIESGO, *por Pompeu Casanovas y Mercedes Ayuso* 47
1. Introducción 47

2. La dimensión transnacional: el cambio en el sistema de relaciones internacionales 48
3. El nuevo papel de los Estados en las relaciones transnacionales 52
4. Algunos métodos econométricos para el cálculo del riesgo 54
5. Límites analíticos y condiciones de aplicación 58
Bibliografía 60

SEGUNDA PARTE: SEGURIDAD, DERECHO Y POLÍTICA CRIMINAL

GESTIÓN DEL RIESGO Y POLÍTICA CRIMINAL DE SEGURIDAD EN LA SOCIEDAD DEL RIESGO, *por Blanca Mendoza Buergo* 67
1. La caracterización de la sociedad del presente: sociedad del riesgo y su influencia en el derecho 67
2. La percepción del riesgo. Inseguridad y demandas de seguridad 71
3. La gestión del riesgo: prevención de los peligros *versus* precaución frente a la incerteza respecto a nuevos riesgos globales 74
4. Las dificultades de imputación ligadas a los nuevos riesgos 77
5. Caracteres de la política criminal en la sociedad del riesgo 80
Bibliografía 85

RIESGO Y POLÍTICA CRIMINAL: LA SELECCIÓN DE BIENES JURÍDICO-PENALMENTE PROTEGIBLES A TRAVÉS DEL CONCEPTO DE RIESGO SISTÉMICO, por *José Manuel Paredes Castañón* 91
1. Vaguedades en el uso del tópico del riesgo en el discurso político-criminal y necesidad de una definición 91
2. La necesidad de selección de los bienes jurídico-penalmente protegibles 93
3. Sistema social, cuestionamiento de pautas de conducta y defraudación de expectativas 94
4. Relevancia sistémica de la defraudación de expectativas 97
5. Graduación de la relevancia (1): grado de defraudación de las expectativas 100
6. Graduación de la relevancia (2): grado de comunicatividad de la acción 102
7. Criterio de selección: la desestabilización del sistema 105
8. Ejemplificación 108
Bibliografía 111

LA IDEOLOGÍA DE LA SEGURIDAD EN LA LEGISLACIÓN PENAL ESPAÑOLA PRESENTE Y FUTURA, por *Jesús-María Silva Sánchez, David Felip i Saborit, Ricardo Robles Planas y Nuria Pastor Muñoz* 113
1. Introducción 113
2. Reiteración delictiva y seguridad ciudadana en la delincuencia leve 114

2.1 Planteamiento 114
2.2 Modelos 115
2.3 Derecho español vigente y perspectivas 117
2.4 Conclusión 121
3. La inocuización como medio de reacción ante la delincuencia grave 121
3.1 El derecho penal como medio de inocuización 121
3.2 Manifestaciones del «retorno de la inocuización» 124
3.2.1 La prisión provisional 124
3.2.2 La libertad condicional y los beneficios penitenciarios 124
3.3 Conclusión 127
4. La anticipación y la criminalidad colectiva grave 128
4.1 El auge de la criminalidad organizada 128
4.2 La reacción a la criminalidad organizada 129
Bibliografía 134

SEGURIDAD EN LAS REDES TELEMÁTICAS DE COMUNICACIONES. LA TENSIÓN LIBERTAD *VERSUS* CONTROL EN LA POLÍTICA CRIMINAL INTERNACIONAL, *por Oscar Morales García* 137
1. Introducción 137
2. La Convención del Consejo de Europa sobre delincuencia asociada a las tecnologías de la información 138
3. Aspectos específicos de la Convención 147
3.1 Intimidad y protección de datos. Acceso ilegal e interceptación de las comunicaciones 147
3.2 Delitos patrimoniales 150
3.2.1 Daños 150
3.2.2 Estafa informática y falsedades documentales 151

POLÍTICAS DE SEGURIDAD Y PREVENCIÓN EN EL ESTADO ESPAÑOL EN MATERIA DE DELINCUENCIA ORGANIZADA, por *Sílvia Planet Robles* 155
1. Políticas de seguridad, prevención y delincuencia organizada 155
1.1 Crimen organizado, globalización y sociedad del riesgo 155
1.2 La evolución de las políticas de seguridad y prevención en materia de delincuencia organizada en España durante la década de los 90 158
1.3 Las nuevas políticas de seguridad a principios del siglo XXI 160
2. Análisis del sistema penal y del derecho penal como instrumentos de las políticas de seguridad en materia de delincuencia organizada 163
2.1 Aproximación jurídica a la noción «delincuencia organizada» 164
2.2 Evolución de la legislación penal en materia de delincuencia organizada 166
2.3 El caso de la Ley Orgánica 5/1999, de 13 de enero 171

3. Algunos instrumentos institucionales de aplicación de las políticas públicas 174
3.1 Jurisdicción penal en materia de crimen organizado 174
3.2 El Ministerio Fiscal: organización y competencias 175
3.3 Las fuerzas y cuerpos de seguridad 176
Bibliografía 179

ANATOMÍA DE UN IMPOSIBLE. LA IMAGEN JURISPRUDENCIAL DEL POLICÍA, por *Juan Antonio García Amado* 181
1. El policía como ponderador de precisión 181
1.1 En relación con la práctica de *cacheos* 182
1.2 Al determinar los requisitos para que opere en favor de los policías la *eximente de cumplimiento del deber* 183
1.3 Al requerir la *identificación* de ciudadanos 186
2. Servicio 24 horas: el Estado siempre responde 190

TERCERA PARTE: GRUPOS DE RIESGO ¿REALIDAD O CONSTRUCCIÓN?

CIENCIA, ÉTICA Y ARTE DE VIVIR. ELEMENTOS PARA UN SISTEMA DE PENSAMIENTO CRÍTICO SOBRE EL SABER Y LAS POLÍTICAS DE LA DROGA, por *Cândido da Agra* 201
1. Ciencia: rupturas epistemológicas 201
1.1 Ruptura en las estrategias de intervención 201
1.2 Rupturas en las estrategias de conocimiento 204
1.3 La crítica y la investigación-intervención 205
2. Ciencia: elementos para un sistema de conocimiento crítico-pragmático 206
2.1 La política científica del dispositivo 207
2.2 La estructura funcional del dispositivo 209
2.3 El espacio-tiempo del dispositivo: el campo tensional 213
3. Ética 218
3.1 Principios de acción 218
3.2 Principios de la discusión: el pacto comunicacional 219
4. El arte de vivir con las drogas: riesgos y promesas de la política de reducción de riesgos 220
4.1 Un laboratorio *farmacrático* 221
4.2 Los laboratorios sociales de la droga 222

DROGAS Y GESTIÓN DEL CONFLICTO SOCIAL EN EL CAMBIO DE SIGLO: ¿NUEVOS SUJETOS, NUEVOS ESPACIOS DE RIESGO?, por *Oriol Romaní, Soledad Terrile y Julio Zino* 227
1. Introducción 227

2. Los procesos de definición de alcohólicos, drogadictos y otras «gentes de mal vivir» 228
2.1 La Revolución Industrial y algunos de sus costos 228
2.2 El siglo XX: de los empresarios morales a los profesionales de las drogas 230
2.3 El nuevo paradigma de las políticas de reducción de daños y las contradicciones de las estrategias sobre drogas 232
3. ¿Nuevos sujetos de riesgo? El caso de un «territorio psicotrópico» 236
4. Conclusiones 241
Bibliografía 242

RIESGO, RESPONSABILIDAD Y RED. CONSIDERACIONES SOBRE LOS CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS SOBRE LA JUVENTUD EN PORTUGAL, por *Cândido da Agra y Josefina Castro* 245
1. Introducción 245
2. Políticas e intervención 247
2.1 Las reformas legales 247
2.1.1 Aspectos históricos 247
2.1.2 Las transformaciones actuales: el nuevo derecho de menores 249
2.2 Programas de intervención 255
3. Investigación 256
4. Recapitulación final 259
Bibliografía 260

LA PERCEPCIÓN DE LOS JÓVENES ANTISOCIALES COMO GRUPO DE RIESGO SOCIAL, por *María José Bernuz Beneitez* 261
1. Introducción 261
2. La delincuencia juvenil en el entorno de la sociedad del riesgo 261
2.1 Algunos elementos para definir el riesgo 264
2.2 La construcción de la delincuencia juvenil como riesgo social 266
3. Los efectos sociales inducidos por el miedo 270
4. La responsabilidad colectiva como respuesta a los riesgos sociales 272
5. A modo de conclusión 274
Bibliografía 275

¿LOS EXTRANJERTOS SON UN GRUPO DE RIESGO? INVESTIGACIÓN EN LAS PRISIONES PORTUGUESAS, por *Cândido da Agra* y *Josefina Castro* 279
1. Introducción 279
2. Objeto y método 281
2.1 Objeto 281
2.2 Método 282
3. Análisis provisional de los datos 284

3.1 Análisis estadístico de los datos heterobiográficos 284
3.2 Análisis de los datos autobiográficos: relación delito-movilidad internacional 293
4. Recapitulación final 300
Bibliografía 301

INMIGRANTE E INSEGURIDAD: ¿UN PROBLEMA DE DELINCUENCIA O DE VICTIMIZACIÓN?, por *Francesc Guillén y Lola Vallès* 303
1. Procesos de definición del inmigrante no comunitario como grupo de riesgo 303
2. Datos estadísticos sobre la inmigración no comunitaria en Cataluña y España en relación a su definición como grupo de riesgo 306
3. Legislación y políticas sobre inmigración 310
4. La relación del inmigrante con la seguridad 315
4.1 Perspectiva activa 315
4.2 Perspectiva pasiva 321
5. Conclusiones 323
Bibliografía 324

CUARTA PARTE: POLÍTICAS DE SEGURIDAD

LÓGICA ACTUARIAL, SEGURIDAD Y SISTEMA DE JUSTICIA CRIMINAL, por *José Luis Domínguez Figueirido y Anabel Rodríguez Basanta* 329
1. Introducción 329
2. La denominada criminología actuarial 330
2.1 Descripción de la lógica actuarial aplicada al sistema penal 330
2.2 ¿Un sistema penal de tres velocidades? 335
2.3 Los motivos que justifican la emergencia de la lógica actuarial 337
3. La policía en la sociedad del riesgo 340
3.1 La importancia de comunicar riesgos 340
3.2 Cambios en la organización policial 342
3.3 Cambios en la orientación de la actividad policial 344
3.4 El modelo policial aplicable 346
4. Para acabar, algunas paradojas que afectan a la seguridad en la sociedad del riesgo 348
Bibliografía 349

SOCIEDAD DE RIESGOS Y POLÍTICA DE SEGURIDAD, por *Patrick Hebberecht* 353
1. Introducción 353
2. La sociedad de riesgos y la teoría neoliberal del crimen 353
2.1 Una «nueva criminología administrativa» 353
2.2 La teoría neoliberal del crimen sobre el autor y la víctima 355
2.3 La importancia de los estudios de victimización 356
2.4 La teoría neoliberal del crimen y el control del crimen 356
3. Análisis crítico de la criminalidad, de la inseguridad y de la política de seguridad en la sociedad de riesgos 358
3.1 Reestructuración económica y globalización 358
3.2 Globalización y criminalidad 359
3.3 Globalización y sentimientos de inseguridad 359
3.4 La globalización y la teoría neoliberal del crimen 360
3.5 Globalización y crisis política 360
4. Recapitulación 362
Bibliografía 362

GLOBALIZACIÓN, RIESGO Y SEGURIDAD: *EL CONTINUÓSE DE LO QUE ALGUIEN EMPEZÓSE*, por *Amadeu Recasens i Brunet* 365
1. La novedad tal vez consista en que no hay novedad 365
2. La globalización: un desequilibrio entre globalizadores y globalizados 366
3. Un entorno de riesgo 370
4. La seguridad, las políticas de seguridad y sus transformaciones 374
5. Un futuro con mucho pasado 376
Bibliografía 378