

Francisca Fernández Prol
COORDINADORA

Pesca marítima y crecimiento sostenible: análisis en clave jurídica



Cofinanciado por el
programa Erasmus+
de la Unión Europea

JIB
BOSCH EDITOR

Esta obra colectiva constituye un análisis pluridisciplinar de la actividad marítimo-pesquera, realidad compleja y poliédrica, hoy por hoy, además, confrontada a la necesidad de su crecimiento sostenible, tanto desde una perspectiva medio-ambiental como social. En ella, especialistas en Derecho Internacional Público, Derecho Internacional Privado y Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social, miembros del Proyecto Jean Monnet «Une vision Européenne des océans et des mers: pêche maritime et croissance durable» (EU-PÊCHE), abordan los grandes retos de la pesca sostenible: así, entre otros, la confluencia de la Política Marítima Integrada y del Pacto Verde Europeo, el concepto mismo de pesca sostenible, la conservación y gestión de los recursos marinos, la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada, la responsabilidad social corporativa en el desarrollo de una pesca responsable, o las condiciones laborales, de empleo y de protección social de los pescadores.



Universidade de Vigo



ISBN: 978-84-122999-8-4



9 788412 299984

Francisca Fernández Prol

COORDINADORA

PESCA MARÍTIMA Y CRECIMIENTO SOSTENIBLE: ANÁLISIS EN CLAVE JURÍDICA

Annina Cristina Bürgin
Jaime Cabeza Pereiro
Laura Carballo Piñeiro
Alexandre Charbonneau
Marta Fernández Prieto
Francisca Fernández Prol
Miguel García García-Revilla
Laura Movilla Pateiro
Gabriela A. Oanta
Jacobo Ríos Rodríguez
Emma Rodríguez Rodríguez
Nathalie Ros
Belén Sánchez Ramos
José Manuel Sobrino Heredia

Barcelona
2021

JIB
BOSCH EDITOR



El apoyo de la Comisión Europea para la producción de esta publicación no constituye una aprobación del contenido, el cual refleja únicamente las opiniones de los autores, y la Comisión no se hace responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en la misma.

© FEBRERO 2021 FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL
(Coordinadora)

© FEBRERO 2021

**JYB BOSCH
EDITOR**

Librería Bosch, S.L.

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>


E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN papel: 978-84-122999-8-4

ISBN digital: 978-84-122999-9-1

D.L.: B 1300-2021

Diseño portada y maquetación: CRISTINA PAYÁ  +34 672 661 611

Printed in Spain – Impreso en España

Índice General

Presentación. FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL.....	15
---	----

I. Una visión integrada e interdependiente

CAPÍTULO 1

La Política Marítima Integrada se tiñe de verde: la dimensión oceánica del Pacto Verde Europeo.....	21
---	----

JOSÉ MANUEL SOBRINO HEREDIA

1. Introducción.....	21
2. La confluencia entre la Política Marítima Integrada y el Pacto Verde Europeo.....	25
2.1. La dimensión verde de la Política Marítima Integrada	26
2.2. La acción de la UE a favor de la gobernanza internacional de los océanos y su impacto medioambiental	29
3. La presencia de los sectores azules en el desarrollo del Pacto Verde Europeo.....	33
3.1. La dimensión oceánica de la Estrategia sobre la biodiversidad.	33
3.2. El componente oceánico de la Estrategia de la granja a la mesa.....	38
3.3. La Ley del Clima de la UE y sus repercusiones sobre mares y océanos	40
4. Consideraciones finales.....	41
5. Bibliografía.....	42

CAPÍTULO 2

La pesca y la ordenación del espacio marítimo.....	45
--	----

ANNINA CRISTINA BÜRGIN

1. Introducción.....	45
----------------------	----

2.	Visión de conjunto de instrumentos internacionales en pro de una sostenibilidad de recursos pesqueros	48
3.	Enfoque ecosistémico en la gestión pesquera (EEP)	51
4.	Ordenación del espacio marítimo (OEM)	54
4.1.	El concepto de la OEM.....	54
4.2.	OEM más allá de la jurisdicción nacional (ABNJ)	56
5.	Conjunción EEP-OEM	60
6.	Consideraciones finales.....	62
7.	Bibliografía.....	62

II. Crecimiento y protección del medio ambiente

CAPÍTULO 3

El objetivo de pesca sostenible	67
---------------------------------------	----

NATHALIE ROS

1.	Introducción	67
2.	Más allá de la gestión pública de la pesca.....	68
2.1.	Jurisdiccionalización de los espacios y recursos	69
2.1.1.	De la apropiación nacional	69
2.1.1.1.	La convergencia de varias aspiraciones	69
2.1.1.2.	La zona económica exclusiva	70
2.1.2.	Al derecho de la pesca.....	71
2.1.2.1.	En las zonas bajo jurisdicción	71
2.1.2.2.	En la alta mar	72
2.2.	Impotencias y fracasos del sistema internacional.....	73
2.2.1.	La sobreexplotación	73
2.2.1.1.	Una doctrina productivista	73
2.2.1.2.	Una vigilancia complicada.....	74
2.2.2.	La pesca ilícita	75
2.2.2.1.	Una consecuencia de la reglamentación creciente	75
2.2.2.2.	Una plaga medioambiental, social y económica.....	76

3.	Buscando otros modelos de ordenación pesquera.....	77
3.1.	Peligros del enfoque económico	77
3.1.1.	Para el acceso a los caladeros.....	77
3.1.1.1.	La ordenación del espacio marítimo	78
3.1.1.2.	Las zonas marinas protegidas.....	79
3.1.2.	Para el acceso a los recursos	80
3.1.2.1.	Las cuotas individuales transferibles.....	80
3.1.2.2.	Los barcos monstruos.....	81
3.2.	Promesas de la dimensión humana.....	82
3.2.1.	Vía la cogestión	82
3.2.1.1.	La responsabilización de los pescadores	83
3.2.1.2.	La implicación de los pescadores	84
3.2.2.	Implementar una pesca humana	85
3.2.2.1.	Una pesca ecosistémica y alternativa.....	85
3.2.2.2.	Una pesca respetuosa de los hombres y del medio marino	86
4.	A modo de conclusión.....	87

CAPÍTULO 4

La conservación de los recursos pesqueros marinos. Problemas de solapamiento.....	89
---	----

MIGUEL GARCÍA GARCÍA-REVILLO

1.	El problema de los solapamientos.....	89
1.1.	Solapamientos normativos	89
1.2.	Solapamientos institucionales.....	92
1.3.	<i>Forum Shopping</i> e « <i>Juris Shopping</i> ».....	94
1.4.	La compleja regulación de la protección de la biodiversidad marina en áreas más allá de la jurisdicción nacional.....	96
1.5.	Interés y actualidad del problema de los solapamientos	97
2.	Causas del fenómeno y perspectivas de futuro	99
3.	Pesca, crecimiento azul y zonas de coincidencia	100
4.	Concurrencia vs. solapamiento	102

CAPÍTULO 5

Las actuaciones bilaterales entre Estados y entre Estados y Organismos internacionales en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada..... 105

GABRIELA A. OANTA

- 1. Consideraciones introductorias 105
- 2. Las actuaciones bilaterales entre Estados en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada..... 112
- 3. Las actuaciones bilaterales entre Estados y Organizaciones internacionales en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada 122
- 4. Reflexiones finales 131
- 5. Bibliografía..... 132

CAPÍTULO 6

Ecosistemas marinos y ruido subacuático antropogénico: la contaminación menos visible 137

BELÉN SÁNCHEZ RAMOS

- 1. Introducción 137
- 2. Explorando el ruido subacuático antropogénico: características, fuentes y efectos sobre los ecosistemas marinos 139
- 3. Buceando en el marco jurídico internacional..... 142
- 4. La respuesta de la Unión Europea 152
- 5. Para concluir..... 172
- 6. Bibliografía..... 173

CAPÍTULO 7

Potenciales incidencias de las grandes negociaciones ambientales actuales en el futuro de la ordenación de la pesca 175

LAURA MOVILLA PATEIRO

- 1. Introducción 175
- 2. Las negociaciones en torno al acuerdo BNNJ y la pesca..... 176

3.	El Marco post-2020 para la diversidad biológica y la pesca.....	183
4.	El proyecto de reglamento sobre la explotación de recursos minerales en la Zona y la pesca	189
5.	Conclusiones.....	195
6.	Bibliografía.....	197

CAPÍTULO 8

Responsabilidad social corporativa, litigación internacional y pesca responsable.....	199
---	-----

LAURA CARBALLO PIÑEIRO

1.	Introducción	199
2.	Pesca y la dimensión social de la sostenibilidad.....	201
3.	Trabajo en la pesca y los Principios Rectores sobre Empresas y Derechos Humanos.....	209
3.1.	Proteger.....	209
3.2.	Respetar	211
3.3.	Remediar.....	216
4.	Consideraciones finales.....	222
5.	Bibliografía.....	222

CAPÍTULO 9

Protección del medio ambiente marino y responsabilidad internacional	227
--	-----

JACOBO RÍOS RODRÍGUEZ

1.	Introducción	227
2.	La inadaptación de los mecanismos clásicos de responsabilidad .	228
2.1.	Las dificultades intrínsecas al campo del medio ambiente marino.....	229
2.2.	La aplicación controvertida y limitada de la responsabilidad clásica por violación de reglas internacionales.....	230
3.	El desarrollo de mecanismos originales de responsabilidad.....	233
3.1.	La responsabilidad objetiva: el riesgo para el medio ambiente marino	233

- 3.2. ¿Surgimiento de una responsabilidad por diligencia debida? Obligación de comportamiento y reparación..... 235

III. La pesca: un sector económico y un yacimiento de empleo

CHAPITRE 10

- Convention n°188 sur le travail a la pêche : les raisons d’une mise en œuvre difficile..... 241

ALEXANDRE CHARBONNEAU

1. Des normes internationales du travail à l’épreuve de la réalité..... 243
- 1.1. L’affirmation de « conditions décentes pour travailler à bord des navires de pêche » 244
- 1.1.1. Consolidation des instruments antérieurs..... 244
- 1.1.2. Un champ d’application large, assorti de clauses de flexibilité 245
- 1.1.3. Des responsabilités établies en matière de respect de la mise en œuvre de la convention 247
- 1.2. Des attentes trop lourdes à porter ? 248
2. Normes internationales du travail et multilatéralisme 252
- 2.1. Le dialogue social et le multilatéralisme comme facteurs de réalisation du droit international du travail 252
- 2.2. Développer une promotion multilatérale de la convention n°188 255

CAPÍTULO 11

- Un nuevo marco jurídico-laboral para el sector pesquero: el Real Decreto 618/2020, de 30 de junio, por el que se establecen mejoras en las condiciones de trabajo en el sector pesquero..... 259

FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL

1. Introducción 259
2. Los precedentes: la Directiva (UE) 2017/159 y el Convenio 188 de la OIT 260

3.	La transposición en el orden interno: el Real Decreto 618/2020, de 30 de junio, por el que se establecen condiciones de trabajo en el sector pesquero.....	264
4.	Aspectos a destacar.....	266
4.1.	La prohibición de trabajo nocturno por menores de 18 años.....	266
4.2.	El contrato de trabajo de los pescadores.....	267
4.3.	El derecho de repatriación del pescador.....	271
4.4.	Condiciones de vida a bordo: suministro de alimentación y agua potable y alojamiento.....	273
4.5.	Atención médica.....	275
5.	Algunas reflexiones finales.....	276
6.	Bibliografía.....	277

CAPÍTULO 12

El empleo en el sector de la pesca en el ámbito gallego.....	279
--	-----

JAIME CABEZA PEREIRO

1.	Una serie de datos en el contexto del Reino de España.....	279
2.	La concreta situación en Galicia.....	282
3.	La flota pesquera, en particular.....	286
3.1.	La pesca artesanal.....	286
3.2.	La pesca de litoral.....	289
3.3.	Pesca de altura y gran altura.....	290
4.	En cuanto a la acuicultura.....	291
5.	Normativa autonómica y estatal de protección del empleo y de las condiciones de trabajo en el sector.....	292
6.	Conclusión.....	295

CAPÍTULO 13

Protección social de los pescadores: cuestiones polémicas.....	297
--	-----

MARTA FERNÁNDEZ PRIETO

1.	Contexto: el medio marítimo.....	297
----	----------------------------------	-----

2.	Simplificación del marco normativo preexistente.....	302
3.	El régimen especial. Campo de aplicación	305
4.	Encuadramiento, cotización y recaudación	308
5.	Acción protectora.....	310
6.	Protección social específica del ISM.....	315
7.	Bibliografía.....	317

CAPÍTULO 14

La situación de la mujer en el sector de la comercialización de productos pesqueros.....	319
--	-----

EMMA RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

1.	Contextualización: la feminización del sector de la comercialización de productos pesqueros y acuícolas	319
2.	Régimen jurídico: perspectiva internacional, europea y nacional	324
3.	Evolución y principales problemáticas	330
3.1.	Horarios y conciliación	332
3.2.	Riesgos laborales.....	334
3.3.	Formación y relevo generacional	336
4.	Reflexiones finales: la disminución de los empleos en el sector y la supervivencia de las pescaderas	338
5.	Bibliografía.....	341

Presentación

FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL

La actividad marítimo-pesquera constituye una realidad compleja y poliédrica, por lo demás, en los últimos años, confrontada a la necesidad de su desarrollo y crecimiento sostenible, desde una perspectiva económica, pero también social y medio-ambiental. El Derecho no es ajeno al reto. Múltiples normas –internacionales, europeas e internas– acompañan y alientan, con desigual fortuna, tal proceso de transformación. Su análisis fue, precisamente, el objeto del Seminario Internacional «Pesca marítima y crecimiento sostenible», celebrado en Vigo los días 16 y 17 de julio de 2020 y cuyos frutos más destacados recoge esta obra.

El encuentro científico, desarrollado en el marco del Proyecto Jean Monnet «Une vision Européenne des océans et des mers: pêche maritime et croissance durable» (EU-PÊCHE) y dirigido por el Profesor SOBRINO HEREDIA, Catedrático de Derecho Internacional Público de la Universidad de A Coruña y por el Profesor CABEZA PEREIRO, Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de Vigo, constituyó, en efecto, un foro de análisis de los grandes desafíos a los que se enfrenta, hoy por hoy, el sector marítimo-pesquero. Desafíos, así mismo, abordados en las páginas que siguen por los miembros del Proyecto Jean Monnet y otros ponentes participantes en el referido Seminario, cuyos ensayos se publican a continuación aglutinados en torno a tres ejes temáticos: «Una visión integrada e interdependiente», «Crecimiento y protección del medio ambiente», «La pesca: un sector económico y un yacimiento de empleo».

Al primer eje, primera parte de esta obra, se han dedicado los Profesores SOBRINO HEREDIA y BÜRGIN, analizando, respectivamente, desde la óptica del Derecho Internacional Público, dos temáticas clave: la Política Marítima Integrada –en el marco del estudio «La Política Marítima Integrada se tiñe de verde: la dimensión oceánica del Pacto Verde Europeo»– y la ordenación del espacio marítimo –con el Capítulo «La pesca y la ordenación del espacio marítimo»–.

Ya en la segunda parte, las implicaciones medio-ambientales de la actividad marítimo-pesquera han sido abordadas desde múltiples perspectivas.

Así, con un enfoque general y conceptual, bajo el título «El objetivo de pesca sostenible», por la Profesora ROS. Y, a continuación, con análisis más específicos, por los Profesores GARCÍA GARCÍA-REVILLO –con el ensayo «La conservación y gestión de los recursos marinos: problemas de solapamiento»–, OANTA –con el Capítulo «Las actuaciones bilaterales entre Estados y entre Estados y organismos internacionales en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada»–, SÁNCHEZ RAMOS –con la aportación «Ecosistemas marinos y ruido subacuático antropogénico: la contaminación menos visible»–, MOVILLA PATEIRO –analizando la temática «Posibles incidencias de las grandes negociaciones ambientales globales actuales en la regulación internacional de la pesca»–, CARBALLO PIÑEIRO –con el estudio «Responsabilidad social corporativa, litigación internacional y pesca responsable»– y RÍOS RODRÍGUEZ –siendo objeto de análisis la temática «Protección del medio ambiente marino y responsabilidad internacional»–.

Finalmente, ya en la tercera parte de esta obra, también los pescadores, en su calidad de trabajadores, han sido objeto de especial atención. Así, mediante un análisis de las normas internacionales, europeas e internas dirigidas a la regulación de sus condiciones de trabajo. Tal es, en efecto, el cometido de las aportaciones de los Profesores CHARBONNEAU y FERNÁNDEZ PROL, cuyos estudios, respectivamente, del Convenio 188 de la OIT, así como de la Directiva (UE) 2017/159 y del reciente Real Decreto 618/2020 conforman necesarios presupuestos a cualquier estudio jurídico-laboral en la materia. Estudio, en este caso, acometido desde una triple óptica: de empleo –en el marco del Capítulo «El empleo en el sector de la pesca en el ámbito gallego» del que es autor el Profesor CABEZA PEREIRO–, de protección de social –por la Profesora FERNÁNDEZ PRIETO, en el estudio «Protección social de los pescadores: cuestiones polémicas»– o de género –al hilo del Capítulo «La situación de la mujer en el sector de la comercialización de productos pesqueros», elaborado por la Profesora RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ–.

La presente es, pues, una obra completa y multidisciplinar, un certero diagnóstico de situación, acometido, desde la triple perspectiva del Derecho Internacional Público, del Derecho Internacional Privado y del Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social, por un nutrido grupo de juristas procedentes de diversas Universidades españolas –de A Coruña, Córdoba y Vigo– y extranjeras –de Perpignan, Tours y de la World Maritime University–. Tal es, por tanto, el fruto de un esfuerzo colectivo, hoy articulado en torno al Proyecto

Jean Monnet «Une vision Européenne des océans et des mers: pêche maritime et croissance durable», pero que, ya desarrollado en el marco de anteriores iniciativas –señaladamente, la Red de Excelencia de Estudios Jurídico-Marítimos (REDEXMAR)–, goza de una larga y consolidada trayectoria.

Múltiples actores han contribuido a la elaboración de esta obra: por supuesto, los autores ya citados, pero también las diversas entidades colaboradoras –la EACEA (Education, Audiovisual and Culture Executive Agency) que financia el Proyecto Jean Monnet «Une vision Européenne des océans et des mers: pêche maritime et croissance durable», pero también el Campus do Mar liderado por la Universidad de Vigo y la Fundación MarInnLeg–. A todos ellos quiero manifestar mi profundo agradecimiento: a los académicos, por su generosidad al compartir el fruto de sus reflexiones, a los organismos colaboradores por su compromiso con la investigación científica, también desde la óptica jurídica, en torno a la actividad marítimo-pesquera.

Ourense, a 1 de diciembre de 2020.