

# SUMARIO

ABREVIATURAS.....	15
PRÓLOGO.....	17
INTRODUCCIÓN GENERAL.....	21
I. Objeto y justificación del estudio.....	21
II. Delimitación del objeto de estudio.....	24
III. Metodología empleada.....	25
IV. Estructura del trabajo.....	26

## PARTE PRIMERA FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y DOGMÁTICOS

CAPÍTULO I. EL DERECHO AL HONOR COMO DERECHO FUNDAMENTAL.....	31
I. Reconocimiento constitucional del derecho al honor.....	31
1. El artículo 18.1 de la Constitución Española.....	31
2. Antecedentes históricos en el constitucionalismo español.....	35
3. El Derecho comparado.....	37
4. Influencia del Derecho internacional de los derechos humanos.....	38
II. Concepto jurídico-constitucional de honor.....	39
1. El honor como concepto jurídico indeterminado.....	39
2. Dimensión objetiva y subjetiva del honor.....	40
3. El honor profesional o prestigio profesional.....	42
4. El honor de los grupos y colectivos.....	43
III. El derecho al honor en la Ley Orgánica 1/1982.....	44

## 8 / Sumario

1. Origen y significación de la Ley .....	44
2. Régimen general de protección .....	46
3. Las intromisiones ilegítimas del artículo 7 de la LO 1/1982 ...	47
4. Las causas de exclusión de la ilegitimidad .....	49
5. La tutela judicial y la indemnización .....	50
IV. El artículo 20.4 CE: el honor como límite de las libertades de expresión e información .....	52
1. El conflicto entre honor y libertades comunicativas .....	52
2. La libertad de información y el requisito de veracidad .....	53
3. La libertad de expresión y sus límites .....	54
V. Titularidad del derecho al honor .....	55
1. Las personas físicas como titulares naturales .....	55
2. Las personas jurídicas de Derecho privado .....	56
3. Las personas jurídicas de Derecho público .....	58

### CAPÍTULO II. LA DIGNIDAD DE LA PERSONA COMO

FUNDAMENTO DEL DERECHO AL HONOR .....	61
I. La dignidad humana en el ordenamiento constitucional español .	61
1. El artículo 10.1 de la Constitución .....	61
2. La dignidad como límite de la actuación de los poderes públicos .....	62
II. La dignidad y el derecho al honor .....	64
1. El honor como manifestación de la dignidad .....	64
2. Consecuencias de la vinculación entre honor y dignidad .....	65

### CAPÍTULO III. EL HONOR EN EL SISTEMA DE DERECHOS DE LA PERSONALIDAD .....

I. Los derechos de la personalidad: concepto y caracteres .....	67
1. Concepto de derechos de la personalidad .....	67
2. Caracteres de los derechos de la personalidad .....	68
II. El honor como derecho de la personalidad .....	70
III. Relaciones entre honor, intimidad e imagen .....	71
1. Autonomía y conexión de los tres derechos .....	71
2. Especificidades del derecho al honor .....	73

## PARTE SEGUNDA

### EL HONOR EN LAS RELACIONES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO IV. EL ADMINISTRADO COMO TITULAR DEL DERECHO AL HONOR FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN .....	77
I. La posición jurídica del administrado .....	77

1. Del súbdito al ciudadano .....	77
2. El estatuto constitucional del administrado .....	78
II. El honor del administrado en el procedimiento administrativo. . .	80
1. El procedimiento administrativo como garantía del honor . . .	80
2. Derechos del interesado vinculados a la protección del honor.	81
III. La confidencialidad del procedimiento administrativo .....	83
1. El deber de reserva. ....	83
2. La protección de datos personales. ....	84
IV. El principio de buena administración y el honor .....	86

#### **CAPÍTULO V. LOS DERECHOS DEL INTERESADO EN EL**

<b>PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>87</b>
I. Marco normativo .....	87
II. Derechos con incidencia en la protección del honor. ....	88
1. El derecho a ser tratado con respeto .....	88
2. El derecho a conocer el estado de tramitación. ....	89
3. El derecho a formular alegaciones. ....	90
III. Garantías específicas del procedimiento sancionador. ....	91
1. El principio de presunción de inocencia .....	91
2. El derecho a ser notificado de los hechos imputados. ....	92

#### **CAPÍTULO VI. EL HONOR DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS .....**

I. Planteamiento del problema .....	95
II. Estatuto jurídico del empleado público y protección del honor .....	96
1. Deberes del empleado público relacionados con el honor. . . .	96
2. Derechos del empleado público en materia de honor .....	97
III. La crítica a los empleados públicos. ....	99
1. Límites de la crítica legítima .....	99
2. La crítica a las autoridades y altos cargos .....	100
IV. Responsabilidad por lesiones al honor de los empleados públicos .....	101

### **PARTE TERCERA**

#### **MODALIDADES DE AFECTACIÓN ADMINISTRATIVA AL HONOR**

<b>CAPÍTULO VII. LAS DECLARACIONES DE PERSONA NON GRATA. .</b>	<b>105</b>
I. Concepto y naturaleza jurídica .....	105
II. Régimen jurídico .....	107
III. Incidencia sobre el derecho al honor .....	108
IV. Responsabilidad patrimonial .....	109

<b>CAPÍTULO VIII. LA POTESTAD SANCIONADORA Y EL HONOR . . .</b>	<b>113</b>
I. Consideraciones generales . . . . .	113
II. Incidencia de las sanciones sobre el honor. . . . .	114
1. El reproche inherente a la sanción . . . . .	114
2. Sanciones con especial incidencia sobre el honor . . . . .	115
III. La publicación de las sanciones . . . . .	116
1. Marco normativo. . . . .	116
2. Requisitos constitucionales de la publicación. . . . .	117
IV. Sanciones indebidas y responsabilidad patrimonial . . . . .	119
<b>CAPÍTULO IX. LA POTESTAD INSPECTORA Y EL HONOR DE LOS INSPECCIONADOS. . . . .</b>	<b>121</b>
I. La potestad de inspección . . . . .	121
II. Incidencia de la inspección sobre el honor. . . . .	122
III. Deberes de los inspectores. . . . .	123
IV. Responsabilidad por actuaciones inspectoras lesivas del honor . . .	124
<b>CAPÍTULO X. LOS REGISTROS PÚBLICOS ADMINISTRATIVOS Y EL HONOR . . . . .</b>	<b>127</b>
I. Planteamiento. . . . .	127
II. Doctrina jurisprudencial de la Sala Tercera . . . . .	128
<b>CAPÍTULO XI. LA ACTIVIDAD INFORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN . . . . .</b>	<b>133</b>
I. El deber de información de la Administración . . . . .	133
II. Supuestos de afectación al honor . . . . .	134
III. Responsabilidad por información lesiva . . . . .	135

**PARTE CUARTA**  
**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL**  
**POR DAÑOS AL HONOR**

<b>CAPÍTULO XII. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL . . . . .</b>	<b>139</b>
I. Fundamento constitucional. . . . .	139
II. Requisitos de la responsabilidad. . . . .	141
1. Daño efectivo, evaluable e individualizado . . . . .	141
2. Imputación a la Administración. . . . .	142
3. Antijuridicidad del daño . . . . .	142
III. Procedimiento de reclamación . . . . .	143

<b>CAPÍTULO XIII. EL DAÑO MORAL COMO LESIÓN INDEMNIZABLE. . .</b>	<b>145</b>
I. Concepto de daño moral . . . . .	145
II. Prueba del daño moral. . . . .	146
III. El daño al honor como daño moral específico . . . . .	147

**CAPÍTULO XIV. CRITERIOS DE CUANTIFICACIÓN DEL DAÑO**

<b>AL HONOR . . . . .</b>	<b>149</b>
I. Dificultades de la cuantificación. . . . .	149
II. Criterios legales: el artículo 9.3 de la Ley Orgánica 1/1982. . . . .	150
III. Criterios jurisprudenciales . . . . .	151
IV. La aplicabilidad del artículo 9.3 de la LO 1/1982 en la vía contencioso-administrativa . . . . .	152
V. Cuantías orientativas . . . . .	155

**CAPÍTULO XV. JURISPRUDENCIA SOBRE RESPONSABILIDAD**

<b>PATRIMONIAL POR DAÑOS AL HONOR. . . . .</b>	<b>157</b>
I. Declaraciones de persona non grata. . . . .	157
II. Sanciones administrativas indebidas. . . . .	158

**PARTE QUINTA**

**EL HONOR DE LAS PERSONAS JURÍDICAS**

**CAPÍTULO XVI. LAS PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO**

<b>PRIVADO. . . . .</b>	<b>163</b>
I. Titularidad del derecho al honor . . . . .	163
II. Especialidades del régimen de protección . . . . .	164

**CAPÍTULO XVII. LAS PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO**

<b>PÚBLICO . . . . .</b>	<b>167</b>
I. Exclusión de la titularidad del derecho al honor. . . . .	167
II. Otras formas de protección del prestigio institucional . . . . .	168

**PARTE SEXTA**

**MECANISMOS DE TUTELA**

<b>CAPÍTULO XVIII. LA TUTELA ADMINISTRATIVA. . . . .</b>	<b>173</b>
I. Planteamiento general: la autotutela administrativa como primera garantía . . . . .	173
II. Los recursos administrativos como mecanismo de impugnación de actos lesivos del honor . . . . .	174

1. Marco normativo y naturaleza jurídica. . . . .	174
2. El recurso de alzada . . . . .	175
3. El recurso potestativo de reposición . . . . .	176
4. El recurso extraordinario de revisión. . . . .	177
5. Efectos de la estimación de los recursos y su incidencia en la reparación del honor. . . . .	177
III. La reclamación de responsabilidad patrimonial por daños al honor . . . . .	178
1. Fundamento y naturaleza . . . . .	178
2. Requisitos de la reclamación . . . . .	179
3. Procedimiento de reclamación. . . . .	180
IV. Otros mecanismos de tutela administrativa . . . . .	181
1. Las quejas y sugerencias . . . . .	181
2. Las reclamaciones ante la Agencia Española de Protección de Datos. . . . .	182
3. El Defensor del Pueblo . . . . .	183
4. Acumulación y compatibilidad de vías. . . . .	183
<b>CAPÍTULO XIX. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .</b>	<b>185</b>
I. <b>Ámbito y competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa en materia de honor . . . . .</b>	<b>185</b>
1. <b>Ámbito de la jurisdicción . . . . .</b>	<b>185</b>
2. <b>Órganos competentes . . . . .</b>	<b>186</b>
II. <b>El procedimiento ordinario. . . . .</b>	<b>187</b>
1. <b>Interposición del recurso y reclamación del expediente. . . . .</b>	<b>187</b>
2. <b>La demanda y la contestación . . . . .</b>	<b>187</b>
3. <b>La prueba . . . . .</b>	<b>188</b>
4. <b>La vista o conclusiones y la sentencia . . . . .</b>	<b>189</b>
III. <b>El procedimiento abreviado . . . . .</b>	<b>189</b>
IV. <b>El procedimiento especial para la protección de los derechos fundamentales de la persona como el derecho al honor. . . . .</b>	<b>190</b>
1. <b>Fundamento constitucional y marco normativo . . . . .</b>	<b>190</b>
2. <b>Objeto y pretensiones ejercitables . . . . .</b>	<b>192</b>
3. <b>Carácter preferente de la tramitación. . . . .</b>	<b>194</b>
4. <b>Plazo de interposición. . . . .</b>	<b>194</b>
5. <b>No exigencia de agotamiento de la vía administrativa previa. . . . .</b>	<b>195</b>
6. <b>Contenido del escrito de interposición . . . . .</b>	<b>196</b>
7. <b>Remisión del expediente administrativo y emplazamiento . . . . .</b>	<b>197</b>
8. <b>Admisión e inadmisión del procedimiento. . . . .</b>	<b>198</b>
9. <b>Formalización de la demanda . . . . .</b>	<b>200</b>
10. <b>Alegaciones, recibimiento a prueba y sentencia. . . . .</b>	<b>200</b>
11. <b>La pretensión indemnizatoria en el procedimiento especial y la aplicabilidad del artículo 9.3 de la LO 1/1982. . . . .</b>	<b>202</b>
12. <b>Especialidades procedimentales. . . . .</b>	<b>204</b>

13. La intervención del Ministerio Fiscal . . . . .	205
14. Síntesis esquemática del procedimiento. . . . .	206
V. Las medidas cautelares en la protección del honor. . . . .	206
1. Régimen general. . . . .	206
2. Medidas cautelares específicas en materia de honor . . . . .	207
VI. Las reformas introducidas por la Ley Orgánica 1/2025, de 2 de enero . . . . .	208
1. Reorganización de los órganos jurisdiccionales: los Tribunales de Instancia . . . . .	209
2. Clarificación de la competencia de la Audiencia Nacional . . . . .	209
3. Ampliación de la legitimación de los sindicatos. . . . .	210
4. Reforma del procedimiento abreviado. . . . .	211
5. Actualización terminológica y lenguaje inclusivo . . . . .	213
6. Supresión de los recursos de casación autonómicos . . . . .	214
7. Régimen transitorio. . . . .	214
8. Valoración de conjunto de las reformas desde la perspectiva de la tutela del honor . . . . .	215
VII. La ejecución de sentencias en materia de honor. . . . .	217
VIII. Valoración de conjunto y relación entre las vías procesales. . . . .	218
<b>CAPÍTULO XX. LA PROTECCIÓN CIVIL Y PENAL. . . . .</b>	<b>221</b>
I. La tutela civil del honor: delimitación jurisdiccional. . . . .	221
II. La protección penal del honor . . . . .	223
III. Delimitación y coordinación entre las vías civil, penal y contencioso-administrativa . . . . .	224
<b>CAPÍTULO XXI. LA TUTELA CONSTITUCIONAL DEL DERECHO AL HONOR . . . . .</b>	<b>227</b>
I. Fundamento y naturaleza del recurso de amparo . . . . .	227
II. Modalidades de recurso de amparo . . . . .	228
III. El requisito de la especial trascendencia constitucional . . . . .	228
IV. Legitimación y postulación. . . . .	229
V. Procedimiento y resolución . . . . .	230
VI. El amparo en materia de honor: doctrina constitucional. . . . .	230
<b>CAPÍTULO XXII. LA TUTELA SUPRANACIONAL DEL DERECHO AL HONOR . . . . .</b>	<b>233</b>
I. La tutela ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos . . . . .	233
II. La tutela en el Derecho de la Unión Europea . . . . .	234
III. Valor interpretativo de la jurisprudencia internacional . . . . .	235

PARTE SÉPTIMA  
CONCLUSIONES Y PROPUESTAS

CAPÍTULO XXIII. CONCLUSIONES GENERALES .....	239
CAPÍTULO XXIV. PROPUESTAS DE LEGE FERENDA.....	249
BIBLIOGRAFÍA .....	257
Jurisprudencia citada.....	260
Tribunal Constitucional.....	260
Tribunal Supremo.....	263