

CONTENIDO

PRÓLOGO. Por Fabián Salvioli.....	19
INTRODUCCIÓN	25

Capítulo I

EL SIGLO DE LAS REGLAS.....	31
1. El umbral humanitario: límites jurídicos a la guerra armada; Ginebra y La Haya; breve sinopsis	32
2. El legado de la Primera Guerra Mundial: la paz de 1919 y el nacimiento de un primer orden	33
3. La paz como régimen: la Sociedad de Naciones y sus límites.....	37
4. Las primeras señales del desplome de la Sociedad de Naciones (1920-1939)	43
4.1. Un organismo atado a su tratado fundador	43
4.2. Lecciones comparadas: Viena, equilibrio del poder y el problema polaco	52
4.3. Democracias frágiles, crack económico y totalitarismos	54
4.4. Epílogo institucional: inercia, expulsiones y disolución	58
5. El proceso hacia la creación de la Organización de las Naciones Unidas (1939-1945)	59
5.1. Punto de partida: 1939 y la evidencia de la inoperancia.....	59
5.2. La Declaración del Palacio de Saint James (junio 1941).....	59
5.3. La Carta del Atlántico (agosto de 1941): contexto, reu- nión secreta y principios	63
5.4. La Declaración de las Naciones Unidas (enero 1942): Pearl Harbor y la Conferencia Arcadia	67
5.5. La Declaración de Moscú (octubre 1943): organismo ge- neral, democracia y justicia frente a las atrocidades	71
5.6. Conferencias económico-sociales y agencias especializa- das: FAO, UNESCO, UNRRA, Bretton Woods, GATT e ICAO.....	75

5.7.	Dumbarton Oaks (agosto- octubre 1944): el anteproyecto constitucional y el problema del Consejo de Seguridad	78
5.8.	Conferencia de Yalta (febrero 1945): el diseño de post-guerra	80
5.8.1.	Alemania: el desarme del centro del continente sin destruirlo de manera irreversible	81
5.8.2.	Las reparaciones económicas: uno de los puntos más álgidos	83
5.8.3.	Polonia y sus fronteras: el diseño de un mapa político que ofreciera tranquilidad a occidente	84
5.8.4.	La cuestión de los criminales de guerra: la ruptura de la lógica de la impunidad	86
5.8.5.	Las Naciones Unidas: entre el diseño institucional y la amenaza de su inacción	87
5.8.6.	San Francisco: invitaciones, patrocinantes y el umbral político de «ser Naciones Unidas»	88
5.8.7.	La Europa liberada: una promesa solemne bajo una sombra de ambigüedad operacional	89
5.8.8.	El rol del Sur Global en San Francisco: fracasos y conquistas que preanunciaron futuras tensiones y permearon la estructura de la Carta	90
5.8.9.	San Francisco (1945): redacción de la Carta, veto y nacimiento de la ONU	102
6.	Reglas escritas y reglas no escritas: por qué el orden basado en reglas es vulnerable	110
6.1.	El texto no basta: constituciones, crisis y captura institucional	110
6.2.	Guardarraíles informales y comunidad internacional	111
7.	Conclusiones: entre la reacción civilizatoria y la razón de Estado	113

Capítulo II

EL ORDEN INTERNACIONAL EN LA POSGUERRA	117
1. La promesa de posguerra: devastación, derechos y tensiones fundacionales	117
1.1. La Agenda Urgente de Naciones Unidas: un buen comienzo	121
1.2. La disuasión de la bomba y la seguridad desde el origen	131
2. Las Naciones Unidas atravesada por la Guerra Fría	136

2.1.	Primeros ensayos de la Organización: internacionalización, investigación y judicialización	139
2.1.1.	Siria y Líbano: el primer veto y la captura temprana del Consejo	139
2.1.2.	El Canal de Corfú: la judicialización como forma de contención.....	144
2.1.3.	La cuestión griega: investigación, seguimiento y desplazamiento hacia la Asamblea	146
2.1.4.	Palestina: creatividad normativa e impotencia ejecutiva	150
2.2.	Corea y la excepción operativa de la seguridad colectiva.....	154
2.3.	La Resolución 377 A (V): la Asamblea General frente a la parálisis del Consejo.....	158
2.3.1.	Suez: eficacia y nacimiento del peacekeeping	161
2.3.2.	Hungría: condena robusta, eficacia escasa.....	163
2.3.3.	Afganistán, Palestina y Ucrania: persistencia y actualización del mecanismo	165
2.3.4.	Conflictos protegidos: cuando el veto no basta, pero la mayoría tampoco aparece.....	170
3.	La otra escena de la posguerra: la geopolítica de bloques fuera de Naciones Unidas.....	175
3.1.	La juridificación unilateral de la disputa bipolar	176
3.2.	La OTAN y su reflejo: el Pacto de Varsovia	182
3.3.	Las tensiones en torno a Alemania que Oriente y Occidente prefirieron gestionar fuera de Naciones Unidas	186
3.3.1.	El bloqueo de Berlín.....	187
3.3.2.	La nota de Stalin	188
3.3.3.	El rearme de Alemania.....	193
3.3.4.	El muro de Berlín	196
4.	El artículo 51 de la Carta y la reapertura del uso unilateral de la fuerza	199
4.1.	La Corte Internacional de Justicia y el artículo 51 de la Carta	200
4.2.	El Consejo de Seguridad y el conflicto Kuwait-Iraq: el retorno a los contornos propios del artículo 51	204
4.3.	Actividades armadas en el Congo.....	206
4.4.	El caso afgano y la doctrina unwilling or unable.....	208
4.5.	Libia 1986: una invocación del artículo 51 sin cierre institucional concluyente	211

4.6. Iraq 2003: la elasticidad extrema de los argumentos justificatorios del uso de la fuerza	212
4.7. Balance de conjunto.....	214
5. Conclusión	218

Capítulo III

LA NUEVA GUERRA FRÍA.....	223
---------------------------	-----

1. La nueva Guerra Fría: multipolaridad y bloques estratégicos instrumentales; escalada sistémica de conflictos regionales	225
1.1. Conflicto Rusia- Ucrania.....	226
1.1.1. Crimea 2014: el hecho consumado y la reacción declarativa	228
1.1.2. 2022: del veto en el Consejo a Unidos por la Paz.....	229
1.1.3. Unión Europea, OTAN y Estados Unidos: apoyo intenso, beligerancia evitada	232
1.1.4. El punto de inflexión que pudo ser y la búsqueda de escenarios selectivos para la paz que buscaron lateralizar a la ONU	234
1.2. El conflicto en Oriente Próximo.....	238
1.3. Asia meridional.....	245
1.4. La tensión en el Indo-Pacífico.....	246
2. Esferas de influencia; disuasión; tecnología: la nueva jerarquía del orden internacional.....	248
3. El rol de Europa en el nuevo escenario; rearme, crisis del multilateralismo, autonomía defensiva y white paper 2025	253
4. La National Security Strategy y el China's Arms control, Disarmament, and Nonproliferation in the New Era: ¿manifiestos del orden en disputa?.....	258
4.1. El white paper chino	258
4.1.1. Diagnóstico del sistema: de la «estabilidad estratégica» a la inestabilidad por hegemonía, bloques y carreras tecnológicas	258
4.1.2. Autolegitimación: China como potencia defensiva y «estabilizadora» del régimen multilateral	259
4.1.3. Núcleo duro: doctrina nuclear china y disputa sobre qué estabiliza y qué desestabiliza	261
4.1.4. Misiles, defensa antimisiles y «superioridad absoluta»: el corazón de la acusación	263

4.1.5. No proliferación como disputa por el desarrollo: export controls, doble estándar y el Sur Global.....	264
4.1.6. Dominios emergentes como nuevo arms control: espacio, ciber e IA	266
4.1.7. Tratados, anexos y credenciales: una política de «responsabilidad visible»	267
4.2. La National Security Strategy.....	268
4.2.1. Hemisferio Occidental: Trump Corollary a la doctrina Monroe (Alistar y expandir).....	270
4.2.2. Asia: «Win the Economic Future, Prevent Military Confrontation»	272
4.2.3. Europa: Promoting European Greatness (con foco en estabilidad y «autonomía» defensiva)	273
4.2.4. Medio Oriente: shift burdens, build peace (menos centralidad; evitar guerras interminables)	274
4.2.5. África: de aid/liberal ideology a «inversión, comercio y recursos»	275
4.3. Coincidencias y divergencias doctrinarias entre la NSS (EEUU) y el white paper chino.....	277
5. La seguridad hemisférica desde la visión de Estados Unidos: La doctrina Monroe y los objetivos geopolíticos a los que adscribe ..	281
5.1. El último episodio: el «Escudo de las Américas» y la reconfiguración del sistema de seguridad hemisférico: continuidad, adaptación y crisis del orden interamericano.....	287
6. El caso de Venezuela: la intervención armada de Estados Unidos de 3 de enero 2026.....	292
7. El caso de Groenlandia: la frontera fría del Nuevo Orden.....	301
7.1. Genealogía de la soberanía: de la colonización a la integración constitucional (1721-1953).....	302
7.2. Estados Unidos y Groenlandia: continuidad histórica del interés y presencia (1867-1951).....	302
7.2.1. El acuerdo Kauffmann (1941) y la expansión militar estadounidense en la Segunda Guerra Mundial	304
7.2.2. La negociación de 1951 bajo dirección de la OTAN: soberanía reconocida y amplias defense areas.....	304
7.2.3. Continuidad estratégica y «jurisdicción funcional».....	305
7.3. Pituffik y el «corredor» ártico: alerta temprana, vigilancia espacial y defensa antimisiles.....	305

7.4. Cambio climático, rutas marítimas y competencia sistémica: Rusia y China en el Ártico	306
7.4.1. Marco doctrinario: la NSS 2025 y la lógica de preeminencia hemisférica.....	307
7.5. Ambigüedades de seguridad colectiva: OTAN, UE y el problema del «aliado-agresor».....	308
7.5.1. La retirada de Groenlandia de la CEE y el «paquete pesquero» (1982-1985)	309
7.5.2. Significado jurídico del estatus OCT (país y territorio de ultramar) de Groenlandia	310
7.6. Autodeterminación, economía y memoria colonial: el vector interno groenlandés.....	311
7.7. Análisis prospectivo del caso Groenlandia: escenarios de mediano plazo y señales tempranas	312
8. La guerra con Irán y el Consejo de Seguridad: disputa narrativa y fracaso del mando multilateral	314
8.1. Cartas, comunicaciones y respuestas ante el Consejo de Seguridad	321
8.2. Método de guerra, costo civil y significado geopolítico	328
9. Conclusión	334
 <i>Capítulo IV</i>	
EPÍLOGO	343
 AGRADECIMIENTOS.....	 363