

**INSTITUTO INTERNACIONAL
DE DERECHO ADMINISTRATIVO -IIDA**

**COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO COMPARADO**

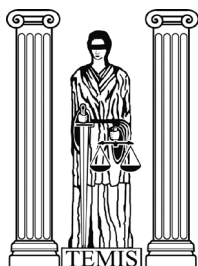
LIBARDO RODRÍGUEZ R.
(Director)

VOLUMEN XI

EL RÉGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS

PEDRO JOSÉ JORGE COVIELLO
(Coordinador)

Volumen en homenaje al profesor
JOSÉ RAMÓN PARADA VÁSQUEZ



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2026

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación.....	VII
Semblanza del profesor José Ramón Parada Vázquez.....	IX

ARGENTINA

EL RÉGIMEN DE EMPLEO PÚBLICO EN ARGENTINA. SU DIMENSIÓN ÉTICA Y SU INSOSLAYABLE VINCULACIÓN CON EL BUEN GOBIERNO

MARÍA JOSÉ RODRÍGUEZ

1. El régimen nacional del empleo público en Argentina. Bloque de legalidad.....	3
A) La regulación constitucional.....	5
B) La Ley Marco de Regulación del Empleo Público Nacional aprobada como anexo de la Ley 25.164, y su reglamentación aprobada como anexo del Decreto 1421 de 2002	5
C) Las convenciones colectivas de trabajo y la actual fisonomía laboralizada	6
2. La naturaleza jurídica de la relación	7
3. Las diferentes situaciones de revista: estabilidad vs. personal no permanente	10
A) El régimen de estabilidad	10
B) La adquisición de la estabilidad	11
C) El régimen de contrataciones de personal por tiempo determinado	12
D) El régimen de prestación de servicios del personal de gabinete de las autoridades superiores.....	13
E) El régimen “ad honorem”	13
4. Los distintos tipos de funcionarios.....	13
A) El personal que integra el servicio civil de la Nación vs. quienes no lo integran.....	14
5. Requisitos para el ingreso en la función pública e impedimentos. El interés público como nota distintiva del contrato de empleo público	15

6. Régimen general de permanencia en el servicio: derechos y deberes. Estabilidad en el empleo, la progresión en la carrera administrativa. Especial referencia al deber de obediencia y al derecho a la objeción de conciencia.....	17
A) La estabilidad y el derecho a la carrera	18
B) La objeción de conciencia en el empleo público.....	19
C) Los deberes, incompatibilidades y prohibiciones.....	21
D) El deber de obediencia y la jerarquía en la relación de empleo	24
7. La potestad sancionatoria disciplinaria (interna) y el empleo público. Régimen sancionatorio, tipos de sanciones y su control.....	25
A) La potestad sancionatoria: ¿potestad inherente o potestad cuya regulación resulta del resorte del legislador?	28
a) Faltas y sanciones establecidas en Ley Marco.....	30
b) El derecho de defensa en el procedimiento administrativo disciplinario	31
B) El régimen de investigaciones administrativas como reglamentación de la potestad disciplinaria y del derecho de defensa.....	33
C) El nuevo reglamento de investigaciones administrativas aprobado por el Decreto 456 de 2022 y la consagración de la jurisprudencia interamericana	34
D) Algunas innovaciones del nuevo RIA de marcado tenor garantístico que vehiculizan los resguardos del artículo 8º CADH	35
8. Régimen general de retiro del servicio.....	38
9. El control administrativo y judicial de la relación de empleo público	38
10. Epílogo: el sentido ético de la función pública y su vinculación con el buen gobierno y los fines existenciales de la persona.....	42
11. Prognosis conclusiva: la trascendencia del rol de la autoridad en el empleo público.....	44

BRASIL

O REGIME JURÍDICO DA FUNÇÃO PÚBLICA. OBSERVAÇÕES SOBRE O DIREITO BRASILEIRO

EDILSON PEREIRA NOBRE JÚNIOR

1. A singularidade do modelo brasileiro	49
2. Os servidores públicos civis e os seus regimes.....	52
A) O regime estatutário	52
B) Regime trabalhista.....	60
C) Regime de contratação temporária	62

3. As balizas constitucionais da função pública.....	63
A) A acessibilidade ao serviço público.....	63
B) O direito à filiação em sindicato e ao exercício de greve.....	67
C) As diretrizes remuneratórias.....	68
D) Acumulação remunerada de cargos, empregos e funções públicas.....	73
E) Disponibilidade.....	76
4. Regime disciplinar	77
5. Servidores militares.....	78

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS O AGENTE PÚBLICO EM TEMPOS DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA DIGITAL

GUSTAVO ALBERTO SCHNEIDER

JANRIÊ RODRIGUES RECK

ROGÉRIO GESTA LEAL

1. O Serviço Público e a estruturação da Administração Pública até a Constituição Federal de 1988.....	83
2. As Políticas de Pessoal e o Servidor Público	95
3. Administração Pública Digital: breves considerações	104
4. Um novo agente público e o repensar do protagonismo na concretização de Políticas Públicas	109
5. O servidor público e a Administração Pública digital: novos desafios.....	110
6. Conclusão.....	111
Referências.....	112

ECUADOR

EL RÉGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN ECUADOR

EFRAÍN PÉREZ

1. Régimen nacional y regímenes locales. La función pública denominada servicio público en Ecuador	117
2. Las fuentes normativas.....	118
A) Fuente constitucional.....	118
B) Fuentes legales.....	118
C) Fuente reglamentaria	119
3. Naturaleza jurídica de la relación.....	119

4. Los distintos tipos de funcionarios. Régimen general aplicable y regímenes especiales	120
5. Régimen general de ingreso al servicio	121
A) Administración de talento humano.....	121
B) Ingreso al servicio.....	121
C) Nombramientos y contratos.....	123
D) Libre nombramiento y remoción	124
E) Nivel jerárquico superior	124
F) Administradores de entidades públicas	125
G) Miembros de Directorio	125
H) Cargos públicos para discapacitados	125
I) Nombramiento provisional.....	125
J) Contrato de servicios ocasionales.....	125
K) Contratos civiles de servicios profesionales.....	126
L) Pasantías	126
M) Inhabilidades y prohibiciones.....	127
N) Nepotismo.....	127
Ñ) Pluriempleo.....	127
6. Régimen general de permanencia en el servicio	127
A) Acción de personal	127
B) Jornadas de trabajo	128
C) Vacaciones	128
D) Suspensión de la jornada de trabajo	129
E) Licencias.....	129
F) Permisos	129
G) Comisiones de servicio.....	129
H) Subrogación.....	130
I) Traslados, trasposos, intercambio de puestos y cambios administrativos	131
J) Formación, capacitación y evaluación	131
K) Evaluación	132
L) Remuneraciones	132
M) Indemnizaciones por accidente de trabajo o enfermedad.....	134
N) Derechos y deberes.....	135
Ñ) El deber de obediencia y la objeción de conciencia	135
O) La progresión en la carrera	135
P) Régimen disciplinario.....	136
Q) Tipos de sanciones.....	137
R) Multa.....	138
7. Régimen general de retiro del servicio.....	138
A) Renuncia, cesación, destitución, remoción y revocatoria de mandato de funcionarios públicos.....	138

8. El control administrativo y judicial de la relación de empleo público	141
A) Institución pública empleadora.....	142
a) Unidad de Administración del Talento Humano.....	142
b) Comité de Gestión de Calidad de Servicio y Desarrollo Institucional.....	142
c) Control administrativo	142
B) Responsabilidad civil.....	143
C) Control judicial penal	144
D) Impugnación	145

ESPAÑA

EL EMPLEO PÚBLICO EN ESPAÑA

LUCIANO PAREJO ALFONSO

1. La formación de la función pública y el impacto de la Constitución de 1978.....	149
2. El estatuto básico de los empleados públicos	151
3. El concepto y las clases de empleados públicos	153
A) Los funcionarios de carrera	153
B) Los funcionarios interinos.....	154
C) El personal laboral.....	154
D) El personal eventual	155
E) El personal directivo profesional.....	155
4. El acceso al empleo público.....	156
A) La selección; consideraciones generales	156
B) El modelo de selección.....	157
a) Órganos de selección	157
b) Sistemas selectivos	158
5. La oferta de empleo público y la convocatoria	159
6. El contenido de la relación de empleo público	160
A) Los derechos de los empleados públicos; en especial, la carrera administrativa y la promoción profesional.....	160
B) Los deberes de los empleados públicos.....	162
C) El régimen disciplinario	164
D) Las situaciones administrativas	165
E) Las retribuciones	166
a) Funcionarios.....	166
b) Personal laboral.....	168
F) La provisión de puestos de trabajo	169

	PÁG.
7. Los derechos de ejercicio colectivo	169
A) Introducción.....	169
B) El derecho de huelga	169
C) La sindicación de los funcionarios	172
D) El derecho de reunión.....	174
E) La negociación colectiva	175
8. La finalización de la relación funcional	176
A) Las causas.....	176
B) La renuncia	177
C) La pérdida de la nacionalidad.....	177
D) La pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta o especial para cargo público	177
E) La jubilación.....	178
F) La rehabilitación en la condición de funcionario público	178
Bibliografía	179

ITALIA

EL EMPLEO PÚBLICO EN ITALIA

GIUSEPPE FRANCO FERRARI

1. Evolución histórica.....	183
2. La Constitución y el texto refundido de 1957	185
A) Primera etapa de la privatización	187
B) Segunda etapa de la privatización	191
3. Sectores separados	197
4. Jurisdicción	199

PERÚ

LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

ELOY ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA

1. Introducción	205
2. Régimen nacional y regímenes locales	207
A) Régimen nacional	207
B) Régimen local.....	209
3. Las fuentes normativas: constitucionales, legales, administrativas	210
A) Fuentes constitucionales o provenientes de tratados vigentes en el Estado peruano	210

	PÁG.
B) Fuentes legales.....	211
C) Fuentes administrativas	212
D) Naturaleza jurídica de los funcionarios(as) públicos.....	212
E) Los distintos tipos de funcionarios. Régimen general aplicable y regímenes especiales	213
F) Régimen general de ingreso al servicio público.....	214
G) Régimen general de permanencia en el servicio: derechos y deberes, en especial, el deber de obediencia, la objeción de conciencia, la estabilidad en el empleo, la progresión en la carrera. Régimen sancionatorio, tipos de sanciones y su control.....	216
H) Régimen general de retiro del servicio	220
I) El control administrativo y judicial de la relación de empleo público	220
J) Principales pronunciamientos del Tribunal Constitucional sobre el particular (análisis y comentario)	222
K) Principales pronunciamientos de Servir (análisis y comentario) ...	224
Bibliografía	225

URUGUAY

EL RÉGIMEN DE LOS FUNCIONARIOS

GRACIELA RUOCCO

NATALIA VELOSO

1. Introducción	231
2. Régimen nacional y regímenes locales	234
3. Las fuentes normativas: constitucionales, legales, administrativas	236
4. Naturaleza jurídica de la relación.....	238
5. Los distintos tipos de funcionarios. Régimen general aplicable y regímenes especiales	242
A) Presupuestados y contratados.....	243
B) De carrera y políticos o de particular confianza	245
C) Amovibles e inamovibles	246
6. Régimen general de ingreso al servicio	249
A) Designación	250
B) Concurso.....	252
C) Elección	253
D) Accesión	254
E) Sorteo.....	255
F) Contratación	256

7. Régimen general de permanencia en el servicio: derechos y deberes, en especial, el deber de obediencia, la objeción de conciencia, la estabilidad en el empleo, la progresión en la carrera. Régimen sancionatorio, tipos de sanciones y su control	257
A) Derechos	257
a) Derecho al cargo	258
b) Derecho al ascenso.....	258
c) Derecho a la justa remuneración.....	259
d) Derecho al descanso.....	260
e) Derecho a la licencia.....	261
f) Otros derechos	262
B) Deberes	263
a) Puntualidad, celeridad y eficacia.....	263
b) Deber de obediencia.....	263
c) Deber de lealtad	264
d) Deber de reserva	265
e) Deber de probidad.....	266
C) Régimen sancionatorio, tipos de sanciones y su control	267
8. Régimen general de retiro del servicio.....	269
A) Destitución.....	269
B) Renuncia	270
C) Jubilación.....	270
D) Edad.....	270
E) Fallecimiento	271
F) Inhabilitación	271
G) Revocación de la designación	271
9. El control administrativo y judicial de la relación de empleo público	271
A) Responsabilidad administrativa o disciplinaria	271
B) Responsabilidad ética	272
C) Responsabilidad civil	272
D) Responsabilidad penal	274

VENEZUELA

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN VENEZUELA

ANTONIO SILVA ARANGUREN
ALEJANDRO CANÓNICO-SARABIA

1. Régimen jurídico nacional de la función pública en Venezuela.....	277
--	-----

A) Breve recuento histórico de la regulación de la función pública en Venezuela.....	277
B) La función pública en la Constitución de la República.....	279
C) Otras fuentes normativas especiales.....	282
2. Naturaleza jurídica de la relación funcional.....	287
3. El funcionario público.....	288
A) Concepto.....	288
B) Clasificación.....	290
C) Incompatibilidades.....	292
4. Régimen aplicable al personal contratado y los obreros al servicio de la Administración pública, y a los funcionarios de elección popular...	292
A) Obreros.....	292
B) Personal contratado.....	293
C) Funcionarios de elección popular.....	294
5. Régimen general de ingreso a la carrera funcional.....	295
6. Régimen general de permanencia en el servicio.....	297
A) Derechos y deberes de los funcionarios públicos. La ética pública y la moral administrativa en la función pública.....	297
B) Situaciones administrativas.....	302
C) El régimen disciplinario en la función pública.....	306
D) Régimen general de retiro del servicio.....	309
7. El control jurisdiccional sobre los conflictos derivados de la relación de empleo público.....	310

ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO

UNA EVALUACIÓN EN EL MARCO DEL DERECHO COMPARADO DE LOS RÉGIMENES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

PEDRO JOSÉ JORGE COVIELLO

1. Introducción.....	315
----------------------	-----

EL MODELO DE DERECHO PÚBLICO Y EL DE DERECHO PRIVADO EN EL EMPLEO PÚBLICO

2. El estudio comparado nos muestra, en primer lugar, algunas notas diferenciales, básicamente entre dos modelos jurídicos: el de derecho público y el de derecho privado.....	317
--	-----

LA NATURALEZA DEL EMPLEO PÚBLICO: ESTATUTARIA O CONTRACTUAL

3. Ceñidos en primer término al modelo del derecho público, las divergencias en torno a la naturaleza pueden situarse en dos variantes: la de una relación estatutaria o reglamentaria y la contractual 319

EL EMPLEO PÚBLICO COMO RELACIÓN DE ESPECIAL SUJECIÓN

4. Una cuestión que no porque se considere —aparentemente— superada, deja de tener cierta vigencia, y no solo para la relación de empleo público: son las denominadas tradicionalmente “relaciones de especial sujeción” 320

EL EMPLEO PÚBLICO EN EL MARCO DEL ESTADO DE DERECHO

5. Una apreciación que se desprende de la lectura de las exposiciones que preceden y de la comparación con la regulación existente en otros países —Gran Bretaña o Estados Unidos— 322

CONCLUSIÓN

6. Llegado a este punto, y como adelanté, la lectura de los trabajos aquí agregados y la lectura de otros regímenes laborales acredita ciertas ideas comunes 327