

**INSTITUTO INTERNACIONAL
DE DERECHO ADMINISTRATIVO -IIDA**

**COLECCIÓN DE DERECHO
ADMINISTRATIVO COMPARADO**

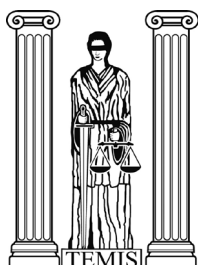
LIBARDO RODRÍGUEZ R.
(Director)

VOLUMEN X

**LA POLICÍA
ADMINISTRATIVA**

AUGUSTO DURÁN MARTÍNEZ
(Coordinador)

Volumen en homenaje al profesor
TOMÁS HUTCHINSON



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2025

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación.....	VII
Tomás Hutchinson (1941-2025). Vida y obra.....	IX

COLOMBIA

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COLOMBIANO

JORGE ENRIQUE SANTOS RODRÍGUEZ

Introducción.....	3
1. El proceso de construcción de la categoría jurídica “policía administrativa” en el derecho colombiano.....	5
A) El reconocimiento histórico de la “policía administrativa” como actividad administrativa en el derecho administrativo colombiano.....	5
B) La existencia contemporánea de la “policía” y de la “policía administrativa” en el derecho positivo colombiano.....	9
a) Bases constitucionales del “poder de policía” y de la actividad de “policía administrativa”.....	9
b) El desarrollo legal del concepto de “policía administrativa”.....	12
c) El contenido del concepto de “policía administrativa” en el derecho colombiano.....	13
2. El contenido de la actividad administrativa de “policía administrativa”.....	16
A) El “orden público” como categoría jurídica que es la finalidad propia de la “policía administrativa”.....	16
B) Los elementos del “orden público”: seguridad, tranquilidad y salubridad públicas, y medio ambiente sano.....	21
C) Las formas del poder de policía: “poder, función y actividad de policía” como expresiones del contenido de la actividad de “policía administrativa”.....	23
a) El poder de policía.....	25
b) La función de policía.....	28
c) La actividad de policía.....	28
d) Recapitulación.....	29

	PÁG.
D) La “policía administrativa general” y las “policías administrativas especiales”	29
3. La distribución de competencias administrativas para el ejercicio del poder de “policía administrativa”	31
A) Las competencias de las autoridades nacionales de “policía administrativa”	32
B) Las competencias de las autoridades departamentales o seccionales de “policía administrativa”	34
C) Las competencias de las autoridades municipales o locales de “policía administrativa”	35
4. Medios o técnicas de la actividad administrativa de “policía administrativa”	37
A) La diversidad de técnicas en que se expresa la “policía administrativa”	37
B) Las técnicas particulares de la “actividad administrativa de policía”	38
C) La clasificación de los medios de policía según el Código Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana	44

ESPAÑA

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE POLICÍA EN ESPAÑA

MANUEL REBOLLO PUIG

1. Sustitución de la policía por el término de actividad administrativa de limitación	51
2. Concepto de actividad administrativa de limitación	56
3. La actividad administrativa de policía	57
A) Concepto	57
B) Noción de orden público	59
4. Relevancia y singularidad de la actividad de policía	63
A) Tesis clásicas sobre la peculiaridad de la policía y su general rechazo por la doctrina española actual	63
B) Pervivencia de la importancia y de cierta singularidad de la policía	65
C) Deber general de no perturbar el orden público	69
5. Límites a las potestades de policía. Proporcionalidad y derechos humanos	72
6. Medios jurídicos de la actividad de policía	79
7. Competencias en materia de policía	92

A) Competencias estatales y autonómicas. En especial, sobre “seguridad pública”	92
B) Competencias municipales: “policía local”	96
8. Control de la actividad de policía.....	98
9. Responsabilidad por daños causados por la actividad de policía.....	100

ITALIA

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

FABRIZIO FRACCHIA

1. Etimología del término policía.....	107
2. Evolución histórica de la noción de policía. Tesis de Ranelletti, Romano y Zanobini	109
3. Doctrinas que rechazan la utilidad de la noción de policía.....	118
4. Criterios para determinar la noción de policía. Ubicación de la actividad de policía dentro de los cometidos del Estado	122
5. Tipologías de policía. Especial referencia a la policía del orden y de la seguridad. Noción de orden público. Órganos competentes en materia de policía	123
6. Medios de la actividad de policía. Límites.....	127
7. Una propuesta teórica que admite la utilidad de la noción de policía, como una disciplina para proteger al “propietario” público. Referencia a los medios de la actividad de policía. Lo que queda hoy de la policía administrativa	131

PERÚ

LAS MEDIDAS DE POLICÍA ADMINISTRATIVA EN PERÚ: ENTRE LA CONFUSIÓN CONCEPTUAL Y SU INSUFICIENTE TRATAMIENTO

ELOY ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA

1. Introducción	141
2. Origen etimológico del término policía	144
3. Evolución histórica del término policía	145
4. Doctrinas que rechazan la utilidad de la noción de policía.....	148
5. Doctrinas que admiten la utilidad de la noción de policía	151
6. Criterios para determinar la noción de la actividad de policía.....	152

	PÁG.
7. Ubicación de la actividad de policía dentro de los cometidos del Estado.....	154
8. Medios de la actividad de policía.....	155
9. Límites de la actividad de policía. Policía y Derechos Humanos.....	157
10. Especies de policía.....	158
11. Policía general.....	161
12. Policía especial.....	162
13. Policía de seguridad.....	162
14. Órganos competentes en el control de la actividad de policía.....	164
15. Control de la actividad de policía.....	167
16. Responsabilidad por daños provocado por la actividad de policía.....	168
17. Sobre la necesaria distinción entre medidas administrativas de policía y el ejercicio de la potestad sancionadora de la administración. El caso de Perú.....	169
18. Las medidas correctivas como un ejemplo de las medidas de policía administrativa en Perú.....	174
A) En el ámbito municipal.....	177
B) En relación con los organismos reguladores.....	179
C) La jurisprudencia y las decisiones administrativas referidas a medidas correctivas.....	181
19. Una novísima norma sobre el tema, que no resuelve los errores y las imprecisiones. Breve referencia a la ley 31.914.....	182
20. Conclusiones.....	186
Bibliografía.....	188

URUGUAY

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA. PERSPECTIVA EN URUGUAY

FELIPE ROTONDO

1. Policía: etimología y referencia histórica.....	195
A) Raíz y sentido del término.....	195
B) Anotación sobre los referidos sentidos.....	195
C) Referencia histórica.....	196
2. Utilidad (o no) de la noción de policía. Criterios de determinación....	197
A) La cuestión en general y en Uruguay.....	197
B) Consideración sobre el fin.....	198

	PÁG.
C) Criterios determinantes de la noción	200
a) Actividad (cometido) del Estado	200
b) Cometido esencial	201
c) Fin	201
d) Mantenimiento de la situación existente	202
e) Poderes jurídicos	202
f) Aspecto orgánico	202
3. El término policía en el Derecho uruguayo	202
A) En el ámbito constitucional	202
a) Constituciones de 1830 y 1918	202
b) Constituciones de 1918, 1934 y 1942	203
B) En el ámbito legal y sobre policía de la seguridad y tranquilidad públicas	204
a) Ley general de policía 1.217 de 6 de julio de 1874	204
b) Ley de Ministerios 3.147 de 12 de marzo de 1907	205
c) Ley Orgánica Policial 13.963 de 22 de mayo de 1971 y su mo- dificativa 4.050 de 23 de diciembre de 1971	205
d) La actual Ley Orgánica Policial 19.315, de 18 de febrero de 2015	205
4. Ubicación de la actividad de policía	205
A) Caracteres	205
B) Rol de la actividad privada	207
a) Detención de personas	207
b) Empresas privadas de seguridad	207
5. Medios de la actividad de policía	208
A) Visión general	208
B) Visión específica	209
C) Sobre policía de salubridad pública	210
D) “Otras policías”	211
E) Medidas de excepción	212
6. Límites. Respeto de los derechos humanos	213
A) Contexto	213
B) Referencia a la policía de la seguridad y tranquilidad públicas	213
C) Incidencia en específicos derechos	214
D) Respeto de los derechos en caso de medidas excepcionales	215
7. Orden público. Especies de policía. La de seguridad y tranquilidad pú- blicas	216
A) Orden público	216
B) Naturaleza	217
C) En la Constitución uruguaya	218
D) En la Ley Orgánica Policial (de la seguridad y tranquilidad públi- cas)	218

	PÁG.
E) Policía judicial	220
F) Otras actividades relacionadas	221
G) Otras policías	222
a) Sanitaria humana	222
b) Sanitaria animal	223
c) Otras en el ámbito departamental	223
d) Policía de asociaciones civiles y fundaciones	224
e) De las profesiones jurídicas	225
f) Otras materias	225
8. Órganos competentes en materia de policía	226
A) Sobre policía de la seguridad y tranquilidad públicas	226
B) Sobre otras policías centralizadas (en el poder ejecutivo)	226
C) Policías fuera del poder ejecutivo	227
9. Control de la actividad de policía	228
A) Relevancia	228
B) Control propio de la policía de la seguridad y tranquilidad públicas	228
C) Controles administrativo externos	230
D) Control jurisdiccional	231
10. Responsabilidad por daños provocados por la actividad de policía	232
A) Principio	232
B) Algunos caracteres y casos	232
11. Anotación final	234

VENEZUELA

LA ACTIVIDAD DE POLICÍA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO VENEZOLANO

JOSÉ IGNACIO HERNÁNDEZ G.

1. Introducción	237
2. Los orígenes del concepto de policía en Venezuela	238
A) La fragmentación del Estado venezolano y los códigos de policía	238
B) La formación del moderno Estado administrativo y la actividad de policía desde el incipiente derecho administrativo	240
3. De la juridificación de la actividad de policía a su giro autoritario	242
A) Las tres transformaciones de la actividad de policía adoptadas a mediados del siglo xx	243
B) La actividad de policía económica y confusa irrupción del concep- to de regulación económica	248

C) El giro autoritario de la actividad de policía en el siglo XXI. El derecho administrativo autoritario populista.....	254
4. Conclusiones	258

ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

AUGUSTO DURÁN MARTÍNEZ

1. Aclaración	263
2. Etimología del término “policía”	264
3. Evolución histórica.....	264
4. Doctrinas que admiten la utilidad de la noción de policía. Criterios para determinar la noción de policía	265
5. Doctrinas que rechazan la noción de policía.....	271
6. Mi opinión.....	274
7. Ubicación de la actividad de policía dentro de los cometidos del Estado	276
8. Medios de la actividad de policía. Límites. Policía y derechos humanos	277
9. Especies de policía	279
10. Órganos competentes en materia de policía.....	279
11. Control de la actividad de policía.....	280
12. Responsabilidad por daños causados por actividad de policía.....	280
Bibliografía	281

