

Índice

Prólogo	11
Siglas	17
1. Introducción	21
PARTE I	
Aspectos teóricos. La construcción de la contratación pública estratégica de género	
2. Contexto y Justificación del trabajo	27
2.1. Situación de las mujeres en Europa y España	27
2.2. Planteamiento del problema	39
3. Antecedentes europeos	45
3.1. Mercado único, desarrollo y Europa social	45
3.1.1. Orígenes de la regulación de la contratación pública	45
3.1.2. Crecimiento económico y desarrollo sostenible	48
3.1.3. De la unión económica a la Europa social	52
3.2. La contratación pública estratégica: aproximación histórica	57
3.2.1. Primeros cuestionamientos sobre la relación entre la contratación pública y los ámbitos medioambiental y social (1988-2000)	58
3.2.2. Atisbos de la contratación pública estratégica (2001-2009)	63
3.2.3. Consolidación de la CPE (2010-2022)	71
3.2.4. Referencia a las cláusulas de igualdad de género	77

4. La Contratación Pública Estratégica de Género y las cláusulas de igualdad: fundamento jurídico y doctrinal	81
4.1. Contratación Pública Estratégica (CPE).....	81
4.1.1. Fundamento jurídico	83
4.1.2. Fundamento doctrinal	88
4.1.3. Oportunidades y beneficios	96
A) Potencialidad de la Contratación Pública	96
B) Eficacia de la actuación administrativa	97
C) Eficiencia en el uso de los recursos públicos	97
D) Contratación Pública Socialmente Responsable	98
4.2. Teoría y Perspectiva de Género (PEG).....	100
4.2.1. Fundamento jurídico	101
4.2.2. Fundamento doctrinal: <i>mainstreaming</i> de género.....	109
4.2.3. Oportunidades y beneficios	115
4.3. Contratación Pública Estratégica de Género (CPEG).....	120
4.3.1. Concepto y caracteres	120
A) CPE y contratación pública socialmente responsable	121
B) PEG y contratación pública sensible al género.....	125
C) Contratación pública estratégica de género.....	128
4.3.2. Impacto de género de los contratos	130
4.3.3. Las cláusulas de igualdad de género	133
A) En función del ámbito en el que impactan.....	134
B) En función del tipo de medida en materia de igualdad que se propone tomar	137
C) En función de su relación con las disposiciones normativas.....	138
4.3.4. Oportunidades y beneficios de la CPEG	140

PARTE II

Aspectos prácticos. Las cláusulas de igualdad en los contratos

5. Posibilidades y límites de la inclusión de cláusulas de igualdad en el procedimiento de contratación: preparación del expediente, procedimiento de adjudicación y ejecución contractual	147
5.1. Preparación del expediente.....	149
5.1.1. Planificación.....	150
A) Planificación institucional	150
B) Planificación de cada contrato.....	153
C) Consultas preliminares del mercado.....	156

5.1.2.	Otras consideraciones relacionadas con la igualdad.....	159
	A) Las reservas de contratos	159
	B) Los contratos de servicios especiales del anexo IV LCSP	163
	C) La división en lotes.....	166
	D) El desglose por género del Presupuesto Base de Licitación (PBL)	169
	E) Consideraciones sobre los contratos menores	170
5.1.3.	Definición del objeto contractual	171
	A) El objeto del contrato y la necesidad a la que responde.....	173
	B) La definición del objeto del contrato: posibilidades, caracteres y límites	174
	C) Vinculación con el objeto del contrato y definición	178
5.1.4.	Pliego de prescripciones técnicas particulares (PPTP).....	182
	A) Cadenas de suministro o cadenas de valor en las empresas	186
	B) Etiquetas y certificados.....	189
	C) Variantes.....	200
5.2.	Procedimiento de licitación.....	203
5.2.1.	Motivos de exclusión o prohibiciones de contratar	203
	A) Causas de prohibición de contratar relacionadas con la igualdad entre mujeres y hombres.....	205
	B) Apreciación.....	211
	C) Efectos	213
	D) La acreditación de no estar incurso en prohibición de contratar	213
	E) Los planes de igualdad como prohibición de contratar: debates en torno al tema	214
5.2.2.	Criterios de selección	235
	A) Solvencia económica y financiera.....	237
	B) Solvencia técnica y profesional	239
	C) Límites	247
5.2.3.	Criterios de adjudicación	249
	A) Regulación de los criterios de adjudicación	251
	B) Requisitos y límites	254
	C) Las cláusulas de género en los criterios de adjudicación	258
5.2.4.	Ofertas anormalmente bajas o desproporcionadas	326
	A) Régimen jurídico.....	326
	B) Procedimiento.....	327
	C) Justificación	328
5.2.5.	Criterios de desempate.....	330
5.3.	Ejecución del contrato.....	334

5.3.1. Condiciones especiales de ejecución.....	334
A) Regulación.....	337
B) Requisitos y límites.....	339
C) Las cláusulas de género como condiciones especiales de ejecución.....	340
5.3.2. Seguimiento y evaluación.....	357
A) Seguimiento.....	357
B) Evaluación.....	361

PARTE III

La regulación de las cláusulas de igualdad en Euskadi

6. La Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres del País Vasco.....	367
7. La Instrucción sobre la incorporación de la perspectiva de género y cláusulas para la igualdad de mujeres y hombres en la contratación pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.....	379
7.1. Diagnóstico de género.....	381
7.2. Objeto del contrato.....	383
7.3. Especificaciones técnicas.....	384
7.4. Prohibiciones de contratar.....	386
7.5. Solvencia técnica.....	387
7.6. Criterios de adjudicación.....	389
7.7. Condiciones especiales de ejecución.....	390
7.8. Obligaciones en materia de igualdad retributiva.....	391
7.9. Seguimiento.....	392

PARTE IV

Conclusiones y propuestas

Anexo I. Construcción del concepto y caracteres de la CPEG.....	401
Anexo II. Algunas preguntas para planificar con PEG los contratos.....	405
Anexo III. Plan de Igualdad como prohibición de contratar. Debates vigentes...	407
Anexo IV. Cláusulas de género en la solvencia.....	409
Anexo V. Criterios de adjudicación de género.....	411
Anexo VI. Condiciones especiales de ejecución de género.....	423
Referencias bibliográficas.....	427
Otras referencias.....	439