

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS	19
PRÓLOGO	23
Capítulo I INTRODUCCIÓN	29

PARTE PRIMERA ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Capítulo II LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN	35
1. INTRODUCCIÓN	36
2. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA	39
2.1. El marco jurídico	39
2.2. La planificación de la contratación pública	41
2.3. Concepto y objeto del contrato	44
2.4. Ámbito subjetivo	45
2.5. Las clases de contratos	47
2.6. Los plazos de los contratos	53
2.7. Formas de tramitación del expediente de contratación ..	55
3. LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN	57
3.1. Cuestiones Generales	57
3.2. El procedimiento abierto	58
3.3. El procedimiento abierto simplificado	61
3.4. El procedimiento abierto supersimplificado o abreviado ..	63
3.5. Procedimiento restringido	64
3.6. Licitación con negociación	66
3.7. Diálogo competitivo	68
3.8. Asociación para la innovación	70
3.9. Acuerdos marco	71
3.10. Sistemas dinámicos	71

3.11.	Centralizar la contratación de obras, servicios y suministros en servicios especializados	71
4.	LAS MODIFICACIONES CONTRACTUALES	72
5.	LA CONTRATACIÓN MENOR	77
5.1.	Normativa aplicable	77
5.2.	Características y Requisitos	81
5.3.	Limites	83
5.4.	Simplificación de las obligaciones de transparencia y publicidad contractual	85
Capítulo III	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DEL GASTO	87
1.	EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN Y EL DERECHO PRESUPUESTARIO	88
2.	EL PROCEDIMIENTO DE LOS GASTOS PÚBLICOS: ASPECTOS BÁSICOS.	90
2.1.	Niveles jurídicos del gasto público	90
2.2.	El gasto público como conjunto de actos administrativos	92
3.	EL PROCEDIMIENTO GENERAL DEL GASTO.	93
3.1.	Planteamiento	93
3.2.	Aprobación del gasto	94
3.3.	Compromiso del gasto.	96
3.4.	Reconocimiento de la obligación	97
3.5.	Ordenación del pago	98
3.6.	Pago material	98
4.	PROCEDIMIENTOS ESPECIALES DEL GASTO.	99
4.1.	Planteamiento	99
4.2.	Pagos a justificar	99
4.3.	Anticipos de caja fija.	99
4.4.	Compromisos de gasto plurianuales y gastos anticipados	100
4.5.	Referencia a las subvenciones gestionadas	100
5.	SUPUESTOS ESPECIALES EN LA TRAMITACIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN	100
5.1.	Planteamiento	100
5.2.	Tramitación de emergencia.	101
5.3.	Contratos que se extienden a lo largo de varios ejercicios	102
5.4.	Tramitación anticipada de los contratos	105
5.5.	Desistimiento de la celebración del contrato por falta de crédito.	110
5.6.	Los acuerdos marco	111

6.	LAS NOVEDADES EN LA LPAC Y EL PROCEDIMIENTO DE GASTO	112
6.1.	Planteamiento	112
6.2.	Iniciación de oficio	112
6.3.	El procedimiento electrónico	113
6.4.	El procedimiento simplificado	115
6.5.	El cómputo de plazos	115
6.6.	La ejecución de los actos administrativos	116
Capítulo IV	LA CONTRATACIÓN PÚBLICA IRREGULAR	119
1.	INTRODUCCIÓN	119
2.	LA FALTA DE PLANIFICACIÓN EN LA CONTRATACIÓN COMO FORMA DE PREVENCIÓN DE DIVERSAS IRREGULARIDADES	121
3.	PRINCIPALES CAUSAS DE LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	127
3.1.	Causas generales de invalidez	127
3.2.	Causas específicas en materia contractual	128
4.	LA INFRACCIÓN PENAL Y LA INVALIDEZ DE LA CONTRATACIÓN	174
4.1.	Contratos del sector público y derecho penal	174
4.2.	Prevaricación y contratos del sector público	177
4.3.	Fraude a la Administración	178
4.4.	Falsedad en documento oficial	179
4.5.	Falsedad en documento mercantil	179
4.6.	Tráfico de influencias	179
4.7.	Arbitrariedad administrativa y arbitrariedad penal	180
4.8.	Efectos de la infracción penal sobre el contrato del sector público	182

PARTE SEGUNDA
ANÁLISIS DE LAS DIFERENTES PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

Capítulo V	EL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO DE LA ADMINISTRACIÓN	193
1.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS	194
2.	CONCEPTO Y REQUISITOS	195
2.1.	Concepto	195
2.2.	Requisitos	196

3.	NATURALEZA JURÍDICA Y MODALIDADES	199
3.1.	Naturaleza jurídica	199
3.2.	Modalidades de la acción del enriquecimiento injusto . .	202
4.	DIFERENCIAS CON OTRAS FIGURAS AFINES. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIDAD.	206
4.1.	Enriquecimiento injusto y Responsabilidad Extracontractual	206
4.2.	Enriquecimiento injusto y los cuasi contratos	208
4.3.	Enriquecimiento injusto y gestión de negocios ajenos . .	209
4.4.	El Problema de la Subsidiariedad de la Acción de enriquecimiento injusto.	209
5.	REFERENCIAS NORMATIVAS AL ENRIQUECIMIENTO INJUSTO	211
5.1.	A nivel estatal	212
5.2.	A nivel autonómico.	213
5.3.	En el ámbito local	216
6.	LA DOCTRINA DE LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS	217
7.	EL CRITERIO JURISPRUDENCIAL	219
8.	EFFECTOS ECONÓMICOS	226
9.	COROLARIO	231
Capítulo VI EL RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS		235
1.	CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS	236
2.	MARCO JURÍDICO.	238
2.1.	Antecedentes.	238
2.2.	Régimen Vigente.	238
3.	NATURALEZA JURÍDICA	244
4.	PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.	248
4.1.	Principio del Devengo.	248
4.2.	Principio de consignación presupuestaria previa	249
4.3.	Principio de Especialidad Temporal	252
5.	TIPOLOGÍA	260
5.1.	Gastos debidamente o indebidamente adquiridos	261
5.2.	Clasificación en función de la concurrencia de circunstancias presupuestarias, contractuales, competenciales e interventoras	263
5.3.	Clasificación en función del tipo de factura.	264
6.	EFFECTOS.	264

6.1.	Regularización jurídica	264
6.2.	Regularización económica	266
6.3.	Exigencia de responsabilidades	267
7.	ÓRGANO COMPETENTE	267
7.1.	Alcalde. Pleno.	267
7.2.	Delegación de competencias	269
8.	TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE.	270
9.	JURISPRUDENCIA DEL REC	274
9.1.	Sentencias desfavorables al procedimiento del REC sin previa declaración de nulidad.	274
9.2.	Sentencias favorables al procedimiento de REC.	279
10.	CRITERIOS DE LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS Y DE FISCALI- ZACIÓN	283
11.	CRITERIOS DOCTRINALES.	287
12.	COROLARIO	289
Capítulo VII LA OMISIÓN DE LA FUNCIÓN INTERVENTORA.		295
1.	CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA	296
2.	MARCO JURÍDICO.	298
2.1.	Normativa Estatal	298
2.2.	Normativa Autonómica.	300
2.3.	Normativa de Régimen local.	303
3.	EL CONTROL INTERNO.	305
3.1.	La Función interventora.	305
3.2.	Los reparos	307
3.3.	Las discrepancias	311
3.4.	La omisión de la Función Interventora.	313
4.	CARACTERÍSTICAS Y EFECTOS	327
4.1.	Regularización jurídica	328
4.2.	Regularización económica	328
4.3.	Transparencia y exigencia de responsabilidades	329
5.	PROCEDIMIENTO Y EFECTOS	329
5.1.	A nivel estatal	329
5.2.	A nivel local	331
6.	ÓRGANO COMPETENTE	336
7.	CRITERIOS DOCTRINALES.	337
8.	COROLARIO	339

Capítulo VIII	LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS CONTRATOS NULOS DE PLENO DERECHO	343
1.	ANTECEDENTES Y CONCEPTO	344
2.	CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES. OBJETO DE LA REVISIÓN DE OFICIO	346
2.1.	Características	346
2.2.	Determinación del acto administrativo objeto de revisión de oficio	347
2.3.	Régimen transitorio	348
3.	SUJETOS COMPETENTES PARA ACORDAR LA REVISIÓN	350
4.	EL PROCEDIMIENTO APLICABLE	354
4.1.	Incoación	354
4.2.	El Dictamen del Consejo de Estado u órgano Consultivo equivalente	356
4.3.	Audiencia y Terminación Procedimiento	359
4.4.	Revisión de oficio con especialidades procedimentales. La vía del contrato inexistente	361
5.	EFFECTOS	364
5.1.	Declaración de invalidez	364
5.2.	Responsabilidad por daños	365
5.3.	Las Especialidades de la Revisión de actos contractuales	366
6.	LÍMITES DE LA REVISIÓN DE OFICIO	368
6.1.	La prescripción de acciones y el paso del tiempo	369
6.2.	El principio de la equidad	370
6.3.	La buena fe y la confianza legítima. Principios de economía procesal y seguridad jurídica	371
6.4.	Principio <i>nemo auditur turpitudinem propriam allegans</i>	373
6.5.	Límites de fuerza de cosa juzgada	374
6.6.	Límite de proporcionalidad	374
6.7.	Fraude de ley	376
7.	CRITERIO DEL CONSEJO DE ESTADO	376
8.	CRITERIOS DE LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS	378
8.1.	Criterio favorable a la revisión de oficio	378
8.2.	Interpretación restrictiva de la revisión de oficio	387
9.	LA JURISPRUDENCIA APLICABLE	394
9.1.	Criterios favorables al procedimiento de revisión de oficio	394

9.2.	Sentencias desfavorables a la incoación de expedientes de revisión de oficio	398
10.	OPINIÓN DE LA DOCTRINA	403
11.	COROLARIO	406
Capítulo IX	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	415
1.	CONCEPTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	415
2.	DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES.	417
2.1.	La responsabilidad patrimonial y la responsabilidad contractual	417
2.2.	Responsabilidad patrimonial y enriquecimiento injusto.	418
3.	EL CRITERIO DEL CONSEJO DE ESTADO.	423
4.	CRITERIOS DE LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS AUTÓNOMOS	431
5.	LA JURISPRUDENCIA APLICABLE	437
6.	COROLARIO	439
Capítulo X	LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL	443
1.	ANTECEDENTES.	443
2.	CONCEPTO	446
3.	CAUSAS	447
4.	CRITERIO DE LOS ÓRGANOS CONSULTIVOS Y DE LA JURISPRUDENCIA.	449
5.	PROCEDIMIENTO Y EFECTOS	463
5.1.	Procedimiento. Expediente de responsabilidad contractual	463
5.2.	Sobre la «convalidación» del gasto	464
5.3.	Efectos económicos.	465
5.4.	Posibles responsabilidades	469
6.	COROLARIO	470

PARTE TERCERA

ANÁLISIS DE LOS EFECTOS Y RESPONSABILIDADES DERIVADAS DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN IRREGULAR

Capítulo XI	LOS EFECTOS ECONÓMICOS.	477
1.	INTRODUCCIÓN	478
2.	TUTELA RESTITUTORIA Y TUTELA RESARCITORIA.	479
3.	EL VALOR DE LAS PRESTACIONES	483
4.	EL BENEFICIO INDUSTRIAL	485

4.1.	Criterio del Consejo de Estado	486
4.2.	Criterio de los Órganos Consultivos autonómicos	489
4.3.	Criterio de la jurisprudencia	494
4.4.	Criterio de la doctrina	495
5.	LOS GASTOS GENERALES	496
6.	LA APLICACIÓN DEL IVA.	497
7.	EL DEVENGO DE LOS INTERESES	500
7.1.	Criterio órganos consultivos	501
7.2.	Criterio jurisprudencial	503
7.3.	Forma de cálculo de los intereses	509
8.	LOS COSTES DE COBRO	510
9.	LA PRESCRIPCIÓN	512
10.	EL LUCRO CESANTE.	513
11.	REVISIÓN DE PRECIOS.	518
12.	LA CONTINUACIÓN DE LOS EFECTOS DEL CONTRATO INVÁLIDO	522
12.1.	Criterio de los órganos consultivos	522
12.2.	Criterio de la jurisprudencia	526
13.	PROCEDIMIENTO RECLAMACIÓN JUDICIAL DEL PAGO DE LAS FACTURAS.	528
14.	COROLARIO	529
Capítulo XII LAS RESPONSABILIDADES PERSONALES DERIVADAS DE LAS IRREGULARIDADES DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA		533
1.	INTRODUCCIÓN	534
2.	RESPONSABILIDAD CONTABLE	535
2.1.	Elemento personal.	537
2.2.	Los requisitos de la responsabilidad contable	539
2.3.	Supuestos de responsabilidad contable	546
2.4.	Supuestos específicos de responsabilidad contable derivada de actos contractuales.	547
3.	LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	548
3.1.	Principios de la potestad sancionadora	549
3.2.	La tipificación de las faltas	553
3.3.	Sanciones y procedimiento sancionador	553
3.4.	El régimen de prescripción de las faltas y sanciones	555

4.	EL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD COMO CONSECUENCIA DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES CONTRA LAS NORMAS DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO	555
4.1.	Tipos de infracciones	556
4.2.	Tipos de sanciones	557
4.3.	Procedimiento aplicable y prescripción.	559
4.4.	Órganos competentes	560
5.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS AUTORIDADES Y EMPLEADOS PÚBLICOS	562
5.1.	El marco normativo de la responsabilidad patrimonial de las autoridades y empleados públicos	562
5.2.	Requisitos materiales para el ejercicio de la acción de responsabilidad patrimonial frente a autoridades y empleados públicos.	563
5.3.	El procedimiento para el ejercicio de la acción de responsabilidad patrimonial frente a autoridades y empleados públicos	564
5.4.	El plazo de prescripción de la acción de retorno.	565
6.	RESPONSABILIDAD PENAL	567
6.1.	La prevaricación	567
6.2.	Delito de fraude en la contratación o en la liquidación de efectos o haberes públicos	573
6.3.	El cohecho	575
6.4.	Tráfico de influencias	580
6.5.	Irregularidades específicas en los procesos de contratación pública	582
7.	COROLARIO	584
	PARTE CUARTA	
	CONCLUSIONES	587
	BIBLIOGRAFÍA	621