

ÍNDICE SISTEMÁTICO

INTRODUCCIÓN	21
ABREVIATURAS	33

PRIMERA PARTE. CONTEXTO NORMATIVO

1. SENTIDO DEL RECLUTAMIENTO DE EMPLEADOS PÚBLICOS ..	37
1.1. NECESIDAD DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.....	37
1.2. FUNCIONALIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS SELECTIVOS ..	39
1.3. UN MODELO DE SELECCIÓN DE EMPLEO PÚBLICO TENSIO- NADO	41
1.4. FALSAS AFINIDADES	43
A) Administraciones públicas, entes públicos y sociedades de capital público.....	43
B) Acceso, provisión y movilidad.....	45
C) Acceso y promoción interna	47
D) Funcionarios, laborales, eventuales y directivos.....	49
E) Concurso de méritos y libre designación	58
2. EL LABERINTO NORMATIVO	61
2.1. EL MARCO CONSTITUCIONAL	61
2.2. LAS LEYES.....	66
A) Estatuto legal selectivo.....	66
B) Principios legales.....	68
2.3. LOS REGLAMENTOS	70
2.4. EL BLOQUE DE LEGALIDAD QUE DEBE APLICAR EL TRIBU- NAL CALIFICADOR	72

SEGUNDA PARTE. ORGANIZACIÓN

3. INSTRUMENTOS TÉCNICOS DE ORDENACIÓN: RPT Y OPE. . . .	79
3.1. LA OMNÍMODA POTESTAD DE AUTOORGANIZACIÓN	79
3.2. LAS RELACIONES DE PUESTOS DE TRABAJO (RPT).	85
3.3. LAS OFERTAS DE EMPLEO PÚBLICO (OPE).	94
 4. TRIBUNALES CALIFICADORES	 103
4.1. RÉGIMEN DE ÓRGANOS COLEGIADOS	103
4.2. COMPOSICIÓN	107
A) Garantías de acierto.	107
B) Especialización	112
C) Delegación y desconcentración	116
4.3. NEUTRALIDAD.	118
A) Abstención y recusación: motivos y requisitos	118
B) Planteamiento: forma, tiempo y modo	130
C) Eficacia invalidante de la intervención consumada de quien debía abstenerse	134
D) Prohibiciones legales específicas	137
E) La parcialidad vergonzante: las filtraciones de los exáme- nes y de la identidad del aspirante	139
F) La cuestión de la contaminación del tribunal calificador cuya decisión se ha invalidado	144
4.4. FUNCIONES.	145
A) Función integradora.	145
B) Función interpretativa	155
C) Función operativa	159

TERCERA PARTE. PRINCIPIOS DE TÉCNICA JURÍDICA RELEVANTES EN MATERIA SELECTIVA

5. PRINCIPIOS SUSTANTIVOS Y PROCEDIMENTALES.	165
5.1. EL PRINCIPIO DE BUENA ADMINISTRACIÓN.	166

A)	El nuevo paradigma de administración diligente, atenta y servicial	166
B)	Armonía entre derechos y nuevas tecnologías	170
C)	La alargada sombra de la invalidez	175
5.2.	LA CONVOCATORIA COMO PIEDRA ANGULAR DEL PROCEDIMIENTO	181
A)	Naturaleza	181
B)	Fuerza vinculante	187
C)	Autonomía	190
D)	Efecto útil: exclusión de amparo para arbitrariedades.	194
5.3.	CRITERIOS INTERPRETATIVOS DE LA CONVOCATORIA Y BASES	195
A)	Interpretación racional y razonable	195
B)	Interpretación favorable a la efectividad del derecho de acceso	199
C)	Interpretación equilibrada para asegurar la igualdad	202
D)	Distinción entre la interpretación reglada y la aplicación discrecional según la naturaleza de los conceptos	204
E)	Distinción entre el núcleo técnico de la decisión y los alellos	205
F)	Interpretación favorable a valorar los méritos cuyas restricciones no vengan impuestas expresamente por las bases	207
G)	Interpretación respetuosa con la conservación de actuaciones indemnles	209
5.4.	GARANTÍA DEL PROCEDIMIENTO	210
5.5.	RECLAMACIONES Y RECURSOS	214
5.6.	IMPUGNABILIDAD EXCEPCIONAL DE ACTOS CONSENTIDOS Y FIRMES	219
A)	Bases de las convocatorias nulas de pleno derecho	219
B)	Listas de admitidos que no reúnen los requisitos legales	223
C)	Designación de miembros del tribunal calificador	224

CUARTA PARTE. PRINCIPIOS SECTORIALES

6.	PRINCIPIOS ESTRUCTURALES	229
6.1.	PRINCIPIO DE PROBIDAD	229
A)	Exclusión de la parcialidad del tribunal calificador	229
B)	Exclusión de la arbitrariedad	231
C)	Exclusión de la desviación de poder	234

6.2.	PRINCIPIO DE SEGURIDAD JURÍDICA Y CONFIANZA	239
A)	El principio de la buena fe y confianza legítima	239
B)	Los actos propios de la administración actuante.	242
C)	La necesidad de la revisión de oficio para corregir los errores jurídicos o valorativos.	243
6.3.	PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	247
A)	Transparencia y publicidad de las actuaciones.	247
B)	Motivación: existencia y exteriorización	250
C)	Derecho de acceso a la documentación y actuaciones . . .	267
D)	Derecho de acceso al expediente y prueba de méritos de los competidores en el proceso judicial	269
E)	Determinación previa de los criterios de valoración.	271
F)	Forma de calificación. Penalizaciones	276
G)	Nota de corte.	281
7.	PRINCIPIOS FUNCIONALES	285
7.1.	PRINCIPIO DE CONGRUENCIA	286
A)	Correlación de méritos y pruebas con el contenido de las plazas	286
B)	Pruebas y ejercicios de clara comprensión.	292
C)	Adaptación a las bases de la forma de realizarse las pruebas y/o de acreditarse los méritos.	293
D)	Consonancia con los hechos determinantes.	295
E)	No declarar más aprobados que plazas	297
7.2.	PRINCIPIO COMPETITIVO	299
A)	Publicidad. Predeterminación de criterios	299
B)	Proscripción de la reserva <i>ad personam</i>	303
C)	Preclusión de requisitos y méritos	305
D)	La fuerza mayor impeditiva	308
7.3.	PRINCIPIO DE SUBSANABILIDAD	311
7.4.	PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD	321
A)	Sobre la fuerza excluyente de los requisitos de participación	321
B)	Sobre la valoración de méritos y pruebas.	326
C)	Sobre la específica valoración del mérito de la experiencia como interino o temporal.	328
D)	Sobre el vano impacto invalidante de las meras irregularidades.	330

7.5. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	333
A) El principio de igualdad	333
B) Interdicción de discriminación	338

QUINTA PARTE. VALORACIÓN DEL MÉRITO Y LA CAPACIDAD

8. LA COMPLEJA VALORACIÓN DE LOS POLIÉDRICOS CONCEPTOS	345
---	------------

8.1. GENERALIDAD Y ABSTRACCIÓN. CONCURSO VERSUS OPO- SICIÓN O CONCURSO-OPOSICIÓN.	346
8.2. LA ANTESALA PREVIA A LA VALORACIÓN: REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN.	350
8.3. SITUACIONES DE LEGÍTIMA ADAPTACIÓN DE LOS REQUISI- TOS GENERALES	358
A) Igualdad de género	358
B) Discapacidad	360
C) Edad	365
D) Capacidad o condiciones físicas	370
E) Libertad religiosa	370
F) Idiomas	371
G) Antecedentes penales	373
8.4. MANIFESTACIONES DEL MÉRITO Y CAPACIDAD: MÉTODO Y CRITERIOS	375
A) La valoración de los méritos formativos	375
B) La valoración de la actividad investigadora	384
C) La valoración de la experiencia	390
D) La valoración de la capacidad directiva	414
E) Las memorias, programaciones, informes y méritos equiva- lentes	418
F) Las entrevistas	420
G) La valoración de los conocimientos teóricos y prácticos . .	426
H) Los supuestos prácticos	430
I) La valoración de la aptitud psicotécnica	431
J) El desempate	432
8.5. LOS PROCEDIMIENTOS EXCEPCIONALES: CONSOLIDACIÓN Y ESTABILIZACIÓN	435
A) Precisiones conceptuales	435
B) Amparo constitucional de procedimientos restringidos y/o privilegiados	435

C)	Limitaciones	438
D)	Condicionantes presupuestarios	440
E)	La posición de los interinos de larga duración	442
F)	La reciente estabilización masiva	443
8.6.	EL MÉRITO Y LA CAPACIDAD EN PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	451
A)	Funcionarización	451
B)	Estatutarización	454
C)	Promoción interna	456
D)	Movilidad interadministrativa	461
E)	Permutas	464
F)	Comisiones de servicio	466
G)	Pasarelas integradoras	469
8.7.	LAS SITUACIONES DE TEMPORALIDAD	472
A)	El acceso a la condición de interino	472
B)	La usucapión de la plaza laboral: indefinidos no fijos	475
C)	La controvertida conversión en indefinida de la relación de interinaje abusiva	477
8.8.	ACCESO DIRECTO A LA CONDICIÓN DE PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN POR DESENMASCARARLA COMO EMPRESARIO REAL	485
A)	Absorción de personal del sector público	485
B)	Subrogación tras la extinción del contrato público	487
C)	Cesión ilegal de trabajadores	490
8.9.	CONTROL MÁS ALLÁ DEL PROCEDIMIENTO SELECTIVO: NOMBRAMIENTOS, RENUNCIAS Y CONDICIONES	491

SEXTA PARTE.

ACOSO Y DERRIBO AL DOGMA DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA DE LOS TRIBUNALES CALIFICADORES

9.	EL CABALLO DE TROYA DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA	499
9.1.	TERRITORIOS SENSIBLES A LA DISCRECIONALIDAD SELECTIVA	500
9.2.	EL LARGO REINADO DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA	502
9.3.	EL ASALTO A LA BASTILLA	505
A)	La buena salud de los viejos dogmas	505
B)	Las ocasiones perdidas del legislador	508
C)	Diez pasos avanzados de la jurisprudencia	510

9.4.	LA COLONIZACIÓN REGLADA DEL TERRITORIO DISCRECIONAL	521
A)	La convocatoria como fuente de elementos reglados y discrecionales	521
B)	La interpretación jurídica no es discrecional	522
C)	La garantía de la moralidad administrativa no es discrecional	523
D)	La verificación de la existencia, entidad y significado de los méritos, no es discrecional	524
E)	La verificación de los hechos determinantes de la superación de condiciones físicas de capacidad no es discrecional	525
F)	La estructura, condiciones de corrección y forma de calificación de las pruebas teóricas y prácticas no es discrecional	527
G)	El inestable territorio de la determinación de la conexión, relación o equivalencia entre lo exigido y lo acreditado ..	528
H)	Control reglado total de los cuestionarios tipo test	532
9.5.	PRESUNCIÓN DE ACIERTO DEL JUICIO TÉCNICO DEL TRIBUNAL CALIFICADOR IURIS TANTUM	538
9.6.	CLAVE DE BÓVEDA DEL CONTROL: EL MARGEN DE TOLERANCIA SE DETIENE EN EL ERROR MANIFIESTO O SU EVIDENCIA POR CONSENSO	543
9.7.	EL REDUCTO DISCRECIONAL DEL CGPJ SOBRE LOS NOMBRAMIENTOS PARA CARGOS GUBERNATIVOS Y JURISDICCIONALES	549
9.8.	EL ESPEJISMO DE LOS NOMBRAMIENTOS FUNCIONALES QUE NO INVISTEN DE EMPLEO PÚBLICO	553
9.9.	RESISTENCIAS Y TENDENCIAS DEL CONTROL	554

SÉPTIMA PARTE.

PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. GARANTÍAS

10.	EL CAMINO PROCESAL IMPORTA	563
10.1.	JURISDICCIÓN	563
10.2.	COMPETENCIA	566
10.3.	PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE TUTELA DE DERECHOS FUNDAMENTALES VERSUS PROCEDIMIENTO ORDINARIO	569
10.4.	MEDIDAS CAUTELARES	573

11. ADMISIBILIDAD	579
11.1. ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS IMPUGNABLES	579
11.2. INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA DE LOS MOTIVOS DE INADMISIBILIDAD	580
11.3. LA LEGITIMACIÓN	581
A) Ausencia de acción pública	581
B) Los sindicatos	588
C) Las asociaciones	591
11.4. EMPLAZAMIENTOS	592
A) Los personados	592
B) Posibilidades de ataque y defensa	595
11.5. POSTULACIÓN	597
11.6. EL AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	599
11.7. EL RIESGO DE LA DESVIACIÓN PROCESAL	601
12. LA PRUEBA	609
12.1. PRUEBAS ADMISIBLES	609
A) Principio de facilidad	609
B) Admisión de periciales para demostrar el error de evaluación	617
C) Las pruebas inútiles para enervar el juicio técnico	627
D) Singularidad de la prueba en la segunda instancia	632
E) La prueba documental sobrevenida inidónea para fundamentar el recurso de revisión	633
12.2. LA JUSTIFICACIÓN DE LOS TÉRMINOS DE COMPARACIÓN CUANDO SE ESGRIME EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	634
12.3. VALORACIÓN DE LA PRUEBA	635
13. INCIDENCIAS SOBREVENIDAS	643
13.1. PÉRDIDA SOBREVENIDA DE LEGITIMACIÓN	643
13.2. PÉRDIDA DE OBJETO	645
13.3. SUSPENSIÓN DEL PROCEDIMIENTO JURISDICCIONAL POR CAUSA PENAL	647

14. REACCIONES TRAS LA SENTENCIA DEFINITIVA DESFAVORABLE	649
14.1. LA NULIDAD DE ACTUACIONES	649
14.2. EL RECURSO DE REVISIÓN	651
15. ALCANCE DE LA SENTENCIA INVALIDANTE DEL PROCEDIMIENTO SELECTIVO	653
15.1. SENTENCIAS ESPINOSAS	654
A) Límites del fallo	654
B) Efecto cascada y efecto-dominó.	657
C) Dificultades objetivas para la ejecución.	660
D) Vertientes procesales de los incidentes de ejecución de sentencia	667
E) La extensión de efectos	673
15.2. EXTENSIÓN TEMPORAL.	674
A) Retrotraer para motivar	674
B) Retrotraer para subsanar defectos de procedimiento, reiterar pruebas o su valoración	685
C) Inutilidad de la retroacción por economía procesal	693
D) Retroacción de efectos temporales respecto de la fecha de acreditación de requisitos y/o méritos	695
E) Retroacción de efectos administrativos y económicos para aspirantes victoriosos y derrotados.	696
15.3. EXTENSIÓN SUBJETIVA DE LAS SENTENCIAS ANULATORIAS .	705
A) La limitación de las consecuencias de la invalidez de las Relaciones de Puestos de Trabajo	705
B) La cuestión del impacto de la anulación de la convocatoria sobre la adjudicación de plazas. Terceros perjudicados	707
C) La situación de más aprobados que plazas.	717
D) Impacto en los terceros que podrían verse afectados positivamente.	718
15.4. EXTENSIÓN OBJETIVA	723
A) Responsabilidad patrimonial	723
B) Los daños morales	729
C) Las costas.	732
ÍNDICE ALFABÉTICO POR MATERIAS	735