

# **DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

Cuarta edición

## CONSEJO EDITORIAL

MIGUEL ÁNGEL COLLADO YURRITA

JOAN EGEA FERNÁNDEZ

JOSÉ IGNACIO GARCÍA NINET

FRANCISCO RAMOS MÉNDEZ

SIXTO SÁNCHEZ LORENZO

JESÚS-MARÍA SILVA SÁNCHEZ

JOAN MANEL TRAYTER JIMÉNEZ

ISABEL FERNÁNDEZ TORRES

BELÉN NOGUERA DE LA MUELA

RICARDO ROBLES PLANAS

JUAN JOSÉ TRIGÁS RODRÍGUEZ

*Director de Publicaciones*

# DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Cuarta edición

**Jesús Martínez Girón**

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social  
Universidad de A Coruña

**Alberto Arufe Varela**

Catedrático acreditado de Derecho  
del Trabajo y de la Seguridad Social  
Universidad de A Coruña

**Xosé Manuel Carril Vázquez**

Profesor Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social  
Universidad de A Coruña

## Colección: Manuales universitarios

Reservados todos los derechos. De conformidad con lo dispuesto en los arts. 270, 271 y 272 del Código Penal vigente, podrá ser castigado con pena de multa y privación de libertad quien reprodujere, plagiare, distribuyere o comunicare públicamente, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, fijada en cualquier tipo de soporte, sin la autorización de los titulares de los correspondientes derechos de propiedad intelectual o de sus cesionarios.

© 2017 Jesús Martínez Girón, Alberto Arufe Varela y Xosé Manuel Carril Vázquez

© 2017 Atelier

Via Laietana 12, 08003 Barcelona

e-mail: [atelier@atelierlibros.es](mailto:atelier@atelierlibros.es)

[www.atelierlibros.es](http://www.atelierlibros.es)

Tel. 93 295 45 60

I.S.B.N.: 978-84-1665-248-8

Depósito legal: B-2034-2017

Diseño y composición: Addenda, Pau Claris 92, 08010 Barcelona

[www.addenda.es](http://www.addenda.es)

# ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN . . . . .	19
ABREVIATURAS MAS FRECUENTES . . . . .	21
<b>TEMA 1. CONCEPTO, EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y LEGISLACIÓN GENERAL VIGENTE . . . . .</b>	<b>23</b>
Sumario: §1. Concepto de Seguridad Social. §2. La etapa de los orígenes. §3. La etapa de la Previsión Social. §4. La etapa de la implantación, perfeccionamiento y consolidación del sistema de Seguridad Social. §5. La LGSS	
<b>TEMA 2. EL CAMPO DE APLICACIÓN DEL RÉGIMEN GENERAL . . . . .</b>	<b>51</b>
Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. Los beneficiarios del Régimen General. §3. Beneficiarios activos. §4. Beneficiarios pasivos. §5. Beneficiarios familiares de los beneficiarios activos y pasivos	
<b>TEMA 3. LA CONSTITUCIÓN Y DINÁMICA DE LA RELACIÓN JURÍDICA DE SEGURIDAD SOCIAL EN EL RÉGIMEN GENERAL . . . . .</b>	<b>65</b>
Sumario: §1. La relación jurídica de Seguridad Social. §2. La inscripción de empresa. §3. La afiliación del trabajador. §4. El alta del trabajador. §5. La cotización. §6. Las variaciones de datos. §7. La baja del trabajador. §8. Las situaciones asimiladas a la de alta. §9. El sistema de «Remisión Electrónica de Datos (RED)».	

**TEMA 4. LOS ACCIDENTES DE TRABAJO Y LAS ENFERMEDADES PROFESIONALES EN EL RÉGIMEN GENERAL . . . . . 95**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. El accidente de trabajo propiamente dicho. §3. Las enfermedades asimiladas al accidente de trabajo. §4. El accidente de trabajo in itinere. §5. Las enfermedades profesionales

**TEMA 5. LOS SUBSIDIOS DE INCAPACIDAD TEMPORAL, MATERNIDAD Y PATERNIDAD, RIESGO DURANTE EL EMBARAZO Y DURANTE LA LACTANCIA NATURAL, Y CUIDADO DE MENORES AFECTADOS POR CÁNCER U OTRA ENFERMEDAD GRAVE EN EL RÉGIMEN GENERAL. . . . . 113**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. El subsidio de incapacidad temporal. §3. Los controles sanitarios oficiales de la contingencia de incapacidad temporal. §4. Los subsidios de maternidad y paternidad. §5. Los subsidios de riesgo durante el embarazo y durante la lactancia natural, y por cuidado de menores afectados por cáncer u otra enfermedad grave.

**TEMA 6. LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS POR INCAPACIDAD PERMANENTE CONTRIBUTIVA EN EL RÉGIMEN GENERAL . . . . . 133**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. Los equipos de valoración de incapacidades. §3. Los grados de la incapacidad permanente contributiva. §4. Los aspectos jurídicos de la incapacidad permanente contributiva. §5. Las prestaciones económicas por incapacidad permanente contributiva. §6. La revisión de la incapacidad permanente contributiva. §7. Las lesiones permanentes no incapacitantes

**TEMA 7. LAS PENSIONES POR JUBILACIÓN CONTRIBUTIVA EN EL RÉGIMEN GENERAL. . . . . 153**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. La pensión por jubilación contributiva ordinaria. §3. La fijación de la cuantía de la pensión por jubilación contributiva ordinaria. §4. La pensión por jubilación contributiva anticipada. §5. La pensión por jubilación contributiva prorrogada. §6. La pensión por jubilación contributiva parcial. §7. La pensión por jubilación contributiva flexible

**TEMA 8. LAS PRESTACIONES DE PROTECCIÓN CONTRIBUTIVA  
DE LAS «UNIDADES FAMILIARES» EN EL RÉGIMEN GENERAL . . . . . 175**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. El auxilio por defunción. §3. La pensión de viudedad. §4. La pensión de orfandad. §5. Las prestaciones en favor de otros familiares de primer y segundo grado. §6. Las indemnizaciones especiales a tanto alzado en caso de muerte por accidente de trabajo o enfermedad profesional. §7. Otras prestaciones contributivas familiares de naturaleza no económica

**TEMA 9. LOS RÉGIMENES ESPECIALES DE SEGURIDAD SOCIAL . . . . . 197**

Sumario: §1. Introducción. §2. El Régimen Especial de la Minería del Carbón. §3. El Régimen Especial de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos. §4. El Régimen Especial de los Trabajadores del Mar. §5. El Régimen Especial de Estudiantes

**TEMA 10. LAS PRESTACIONES POR DESEMPLEO DEL SISTEMA  
DE SEGURIDAD SOCIAL . . . . . 217**

Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. Los supuestos niveles «contributivo» y «asistencial» de la protección por desempleo. §3. La contingencia de desempleo. §4. Las prestaciones básicas por desempleo. §5. Las prestaciones complementarias por desempleo

**TEMA 11. LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS NO CONTRIBUTIVAS  
DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL . . . . . 245**

Sumario: §1. La asistencia social y la modalidad no contributiva de las prestaciones económicas de Seguridad Social. §2. La pensión por invalidez no contributiva. §3. La pensión por jubilación no contributiva. §4. Las prestaciones económicas de protección no contributiva de las «unidades familiares». §5. Los complementos para mínimos

**TEMA 12. LAS PRESTACIONES SANITARIAS DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD** ..... 261

Sumario: §1. El derecho genérico a la protección de la salud y el derecho específico a la protección pública y gratuita de la asistencia sanitaria por el Sistema Nacional de Salud. §2. Los «asegurados» y los «beneficiarios» del derecho a la protección pública y gratuita de la asistencia sanitaria por el Sistema Nacional de Salud. §3. Las prestaciones médicas del Sistema Nacional de Salud. §4. Las prestaciones farmacéuticas del Sistema Nacional de Salud. §5. Otras prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud.

**TEMA 13. LAS NORMAS COMUNES A LAS PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL** ..... 279

Sumario: §1. Justificación de la necesidad de existencia de normas comunes a las prestaciones de Seguridad Social. §2. Las normas comunes relativas a todas las prestaciones del sistema, cualquiera que sea su naturaleza. §3. Las normas comunes relativas a las prestaciones de la misma naturaleza otorgadas por Regímenes distintos del sistema. §4. Las normas comunes relativas a la protección de las prestaciones económicas del sistema. §5. Las normas comunes relativas a los límites cuantitativos máximos aplicables a las prestaciones económicas del sistema, y sus excepciones. §6. Las normas comunes relativas a las incompatibilidades aplicables a las prestaciones económicas del sistema. §7. Las normas comunes relativas a la concurrencia de pensiones del sistema

**TEMA 14. LA GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL** ..... 297

Sumario: §1. Concepto y modalidades. §2. La gestión de prestaciones. §3. La colaboración en la gestión de prestaciones. §4. La prescripción y la caducidad de acciones en materia de gestión de prestaciones. §5. La gestión instrumental. §6. La colaboración en la gestión instrumental. §7. La proyectada Agencia Estatal de la Administración de la Seguridad Social



<b>TEMA 15. LAS RESPONSABILIDADES EN ORDEN A LAS PRESTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL . . . . .</b>	<b>323</b>
Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. El principio de responsabilidad empresarial. §3. El principio de automaticidad de las prestaciones. §4. El principio de responsabilidad subsidiaria de la Administración de Seguridad Social. §5. El procedimiento para la imputación de responsabilidades en orden a las prestaciones	
<b>TEMA 16. LA SEGURIDAD SOCIAL COMPLEMENTARIA . . . . .</b>	<b>343</b>
Sumario: §1. Fundamentación constitucional. §2. Los servicios sociales y el Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia. §3. Los convenios especiales de beneficiarios con la Administración de la Seguridad Social. §4. Las mejoras voluntarias de Seguridad Social. §5. Los planes y fondos de pensiones	
<b>TEMA 17. LA SEGURIDAD SOCIAL INTERNACIONAL . . . . .</b>	<b>361</b>
Sumario: §1. Los emigrantes retornados con cotizaciones en el extranjero. §2. La solicitud de prestaciones contributivas españolas por emigrantes retornados con cotizaciones en España y en el extranjero. §3. La totalización de las cotizaciones en España y en el extranjero. §4. El cálculo de la base reguladora cuando se totalizan cotizaciones en España y en el extranjero. §5. El pago prorrateado de las prestaciones cuando se totalizan cotizaciones en España y en el extranjero. §6. La compatibilidad entre las prestaciones españolas prorrateadas y las prestaciones extranjeras de la misma naturaleza previamente causadas. §7. La colaboración instrumental entre las Administraciones de Seguridad Social española y extranjeras	
<b>TEMA 18. LA SEGURIDAD SOCIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS . . . .</b>	<b>379</b>
Sumario: §1. Las fuentes reguladoras. §2. Funcionarios Civiles del Estado. §3. Fuerzas Armadas. §4. Personal al servicio de la Administración de Justicia. §5. Clases Pasivas del Estado	
<b>ÍNDICE ONOMÁSTICO . . . . .</b>	<b>397</b>
<b>ÍNDICE TÓPICO . . . . .</b>	<b>405</b>



## GENERAL SUMMARY

<b>PREFACE TO THE FOURTH EDITION</b> . . . . .	13
<b>MOST FREQUENT ABBREVIATIONS</b> . . . . .	21
<b>LESSON 1. CONCEPT, HISTORIC DEVELOPMENT, AND GENERAL LEGISLATION IN FORCE</b> . . . . .	23
Contents: §1. Concept of Social Security. §2. The stage of origins. §3. The stage of social prevision. §4. The stage of implementation, improvement, and consolidation of the system of Social Security. §5. The General Act of Social Security	
<b>LESSON 2. THE PERSONAL SCOPE OF THE GENERAL REGIME</b> . . . . .	51
Contents: §1. The ruling sources. §2. The beneficiaries of the General Regime. §3. Active beneficiaries. §4. Passive beneficiaries. §5. Beneficiaries relatives of active and passive beneficiaries	
<b>LESSON 3. THE CONSTITUTION AND DINAMICS OF THE SOCIAL SECURITY LEGAL RELATIONSHIP IN THE GENERAL REGIME</b> . . . . .	65
Contents: §1. The legal Social Security relationship. §2. The immatriculation of the enterprise. §3. The registry of the worker. §4. The activation of the registry of the worker. §5. The contribution. §6. Data changes. §7. The desactivation of the registry of the worker. §8. The situations assimilated to the activation of the registry. §9. The «Electronic Documents Transfer (EDT) [Remisión Electrónica de Datos (RED)]» system	

**LESSON 4. ACCIDENTS AT WORK AND OCCUPATIONAL DISEASES  
IN THE GENERAL REGIME . . . . . 95**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The accident at work in a narrow sense. §3. The diseases assimilated to accidents at work. §4. The going and coming accident at work. §5. The occupational diseases. . . . .

**LESSON 5. THE TEMPORARY DISABILITY, MATERNITY AND PATERNITY,  
RISK DURING PREGNANCY AND RISK DURING BREASTFEEDING, AND  
CARE OF MINORS AFFECTED BY CANCER OR ANOTHER SERIOUS ILLNESS  
ALLOWANCES IN THE GENERAL REGIME . . . . . 113**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The temporary disability allowance. §3. The official health controls of the temporary disability. §4. The maternity and paternity allowances. §5. The risk during pregnancy and risk during breastfeeding, and care of minors affected by cancer or another serious illness allowances . . . . .

**LESSON 6. THE ECONOMIC BENEFITS FOR CONTRIBUTORY PERMANENT  
DISABILITY IN THE GENERAL REGIME. . . . . 133**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The teams of disability assessment. §3. The contributory permanent disability levels. §4. The legal aspects of the contributory permanent disability. §5. The economic benefits for contributory permanent disability. §6. The revision of the contributory permanent disability. §7. The permanent non disabling injuries

**LESSON 7. THE CONTRIBUTORY RETIREMENT PENSIONS IN THE GENERAL  
REGIME . . . . . 153**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The ordinary contributory retirement pensions. §3. The determination of the amount of the ordinary contributory retirement pension. §4. The early contributory retirement pension. §5. The prorogated contributory retirement pension. §6. The partial contributory retirement pension. §7. The flexible contributory retirement pension

**LESSON 8. THE BENEFITS FOR CONTRIBUTORY PROTECTION OF  
«FAMILY UNITS» IN THE GENERAL REGIME . . . . . 175**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The death grants. §3. The widow's pension. §4. The orphanhood pension. §5. The benefits in favour of other first and second degree relatives. §6. The special lump-sums in the event of death by accident at work or occupational disease. §7. Further family contributory benefits other than an economic nature

**LESSON 9. THE SPECIAL REGIMES OF THE SOCIAL SECURITY. . . . . 197**

Contents: §1. Introduction. §2. The Special Regime for Coal Mining. §3. The Special Regime for Self-employed or On Own's Account Workers. §4. The Special Regime for Seaworkers. §5. The Special Regime for Students

**LESSON 10. THE UNEMPLOYMENT ALLOWANCES OF THE SOCIAL  
SECURITY SYSTEM. . . . . 217**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The supposedly «contributory» and «non contributory» levels of the unemployment protection. §3. The unemployment situation. §4. The basic unemployment benefits. §5. The complementary unemployment benefits

**LESSON 11. THE NON CONTRIBUTORY ECONOMIC BENEFITS OF THE SOCIAL  
SECURITY SYSTEM. . . . . 245**

Contents: §1. The welfare and non contributory variant of the economic benefits of the Social Security. §2. The non contributory disability pension. §3. The non contributory retirement pension. §4. The economic benefits for non contributory protection of «family units». §5. The supplement up to a minimum

**LESSON 12. THE HEALTH BENEFITS OF THE NATIONAL HEALTH SYSTEM . 261**

Contents: §1. The generic right to health protection and the specific right to public and free protection of health by the National Health System. §2. The «people entitled» and the «beneficiaries» of the right to public and free protection of health by the National Health System. §3. The medical benefits of the National Health System. §4. The pharmaceutical benefits of the National Health System. §5. Other health benefits of the National Health System

**LESSON 13. THE COMMON RULES OF THE SOCIAL SECURITY BENEFITS . . . 279**

Contents: §1. Justification of the need of the existence of common rules to the Social Security benefits. §2. The common rules relating to the whole benefits of the system, regardless of their nature. §3. The common rules relating to the benefits of the same nature granted by different Regimes of the system. §4. The common rules relating to the protection of the economic benefits of the system. §5. The common rules relating to the maximum amount limits applicable to the economic benefits of the system, and their exceptions. §6. The common rules relating to incompatibilities applicable to the economic benefits of the system. §7. The common rules relating to pension concurrence of the system

**LESSON 14. THE MANAGEMENT OF SOCIAL SECURITY. . . . . 297**

Contents: §1. Concept and variants. §2. The management of benefits. §3. The collaboration in the management of benefits. §4. The limitation of actions relating to the management of benefits. §5. The instrumental management. §6. The collaboration in the instrumental management. §7. The planned State Agency for Administration of Social Security

**LESSON 15. THE RESPONSIBILITES IN ORDER TO THE SOCIAL SECURITY BENEFITS. . . . . 323**

Contents: §1. The ruling sources. §2. The principle of the employer responsibility. §3. The principle of the automatic payment of the benefits. §4. The principle of subsidiary responsibility of the Social Security Administration. §5. The proceeding to impose the responsibilities relating to the benefits

<b>LESSON 16. THE COMPLEMENTARY SOCIAL SECURITY . . . . .</b>	<b>343</b>
Contents: §1. Constitutional foundation. §2. The social services and the System for Autonomy and Dependency Assistance. §3. The special covenants of beneficiaries with the Social Security Administration. §4. The voluntary Social Security improvements. §5. The pension plans and funds	
<b>LESSON 17. THE INTERNATIONAL SOCIAL SECURITY. . . . .</b>	<b>361</b>
Contents: §1. The returnees with foreign contributions. §2. The application for Spanish contributory benefits by returnees with Spanish and foreign contributions. §3. The aggregation of Spanish and foreign contributions. §4. The calculation of the regulatory base in the event of aggregation of Spanish and foreign contributions. §5. The prorata payment of benefits in the event of aggregation of Spanish and foreign contributions. §6. The compatibility between Spanish prorata benefits and foreign benefits of the same nature previously acquired. §7. The instrumental collaboration between Spanish and foreign Social Security Administrations	
<b>LESSON 18. THE CIVIL SERVANTS SOCIAL SECURITY . . . . .</b>	<b>379</b>
Contents: §1. The ruling sources. §2. State Civil Servants. §3. Armed Forces. §4. Judiciary Administration Staff. §5. State Passive Classes	
<b>INDEX OF AUTHORS . . . . .</b>	<b>397</b>
<b>TOPICAL INDEX. . . . .</b>	<b>405</b>





## PRÓLOGO [PREFACE]

El período de «paz legislativa» que hemos venido disfrutando desde que se promulgó la Ley 48/2015, de presupuestos generales del Estado para el año 2016, ha sido el primer estímulo irresistible que nos animó a realizar la cuarta edición de este manual nuestro sobre *Derecho de la Seguridad Social*. Un segundo estímulo lo encarnaba, por su parte, la relativa obsolescencia —especialmente, la estética— en que había caído la tercera edición del mismo, sobre todo tras la entrada en vigor del Real Decreto Legislativo 8/2015, aprobando el texto refundido de nuestra cuarta Ley general de la Seguridad Social. Y aunque se tratase de un estímulo interno, también nos animaba comprobar, una vez puestos en faena, cómo los mecanismos antisísmicos que habíamos ideado en las tres ediciones anteriores, al efecto de poder movernos cómodamente y sin riesgo en el terreno cubierto por el Derecho de la Seguridad Social —que es zona sísmica—, habían seguido funcionando; y ello, sin que el edificio metafóricamente construido por nosotros para albergarlo se agrietase estructuralmente o se arrumbase. Por supuesto, nos estimulaba y nos sigue estimulando la pujanza doctrinal del Derecho español de la Seguridad Social, que tanto asombra a colegas laboristas en Europa, últimamente evidenciada por la aparición —cuando la crisis económica todavía arreciaba— de la *Revista de Derecho de la Seguridad Social*, en cuanto que nuevo y potente instrumento específico de difusión de lo mucho y lo bueno que doctrinalmente se publica en España sobre asuntos jurídicos de seguridad social, a añadir a aquellos con que tradicionalmente contamos quienes somos laboristas. En fin, por parte de *Atelier. Libros Jurídicos*, nuestro nuevo editor de manuales y monografías de Derecho comparado (también, sobre Derecho comparado de la Seguridad Social), todo han sido facilidades para contar a tiempo con la obra, esto es, a tiempo de poder comenzar nuestro curso cuatrimestral en la Facultad de Derecho de la Universidad de A Coruña, de seis créditos ECTS, sobre «Derecho de la Seguridad Social».

Los autores, A Coruña, enero de 2017