

Índice General

	<i><u>Página</u></i>
PRÓLOGO	17
ABREVIATURAS.....	23
I	
INTRODUCCIÓN	27
II	
EL CICLO INTEGRAL DEL AGUA URBANA.....	33
1. Las fases que conforman el ciclo integral del agua urbana: abastecimiento, saneamiento básico, depuración y reutili- zación	33
2. Servicios y entidades críticas	36
III	
MARCO NORMATIVO	41
1. Transición hacia un nuevo modelo regulador integrado, circular y sostenible	41
2. Hacia una Ley nacional básica reguladora del ciclo integral del agua urbana.....	47
3. La planificación.....	50

3.1. <i>Planificación hidrológica: De una planificación hidrológica tradicional centrada en la oferta y en la atención a las demandas, a una planificación orientada a los riesgos derivados del cambio climático</i>	50
3.2. <i>Planificación estratégica: el Plan DSEAR</i>	54
IV	
MARCO INSTITUCIONAL.....	57
1. Competencias	57
2. La institución del servicio público como herramienta para una prestación cuantitativa y cualitativamente universal, asequible, circular y sostenible de las actividades del ciclo urbano del agua	67
2.1. <i>El marco conceptual del servicio público en el contexto español y europeo</i>	67
2.2. <i>El servicio público como elemento vertebrador de las actividades del ciclo integral del agua urbana</i>	74
2.3. <i>Los modelos de gestión. Límites a la potestad organizativa local y análisis de un fenómeno en retroceso: la «remunicipalización» de los servicios locales del agua</i>	78
V	
EL VECTOR CUANTITATIVO: SEGURIDAD HÍDRICA EN EL CICLO INTEGRAL DEL AGUA URBANA.....	89
1. El principio de «seguridad hídrica» en el contexto del cambio climático	89
2. Los derechos de la ciudadanía en el ciclo urbano del agua. El derecho humano al agua y al saneamiento: la pobreza hídrica y la garantía de suministro para los colectivos desfavorecidos	94
3. El proceso de universalización de los servicios urbanos del agua en España	103

	<i>Página</i>
3.1. <i>El acceso al agua potable y al saneamiento básico en España de la mano de la legislación de aguas y de régimen local</i>	103
3.2. <i>El desarrollo de la depuración de las aguas residuales urbanas. El papel de la Directiva 91/271/CEE, sus normas de transposición, y las normas y planes autonómicos</i>	110
3.3. <i>La reutilización de las aguas regeneradas: progresión del ciclo urbano del agua hacia un modelo circular</i>	117
 VI	
EL VECTOR CUALITATIVO: LA CALIDAD AMBIENTAL Y LA SEGURIDAD SANITARIA	127
1. Nuevas exigencias cualitativas en la normativa reguladora del ciclo urbano del agua	127
1.1. <i>Aguas potables</i>	127
1.2. <i>Aguas residuales</i>	131
1.3. <i>Aguas regeneradas</i>	145
1.4. <i>El problema de los lodos</i>	151
2. Planificación y gestión de riesgos	154
2.1. <i>La incorporación del enfoque de riesgos en el ámbito del agua urbana tras las últimas reformas del sector</i>	154
2.2. <i>El Plan Sanitario del Agua (PSA)</i>	157
2.3. <i>El Plan de Gestión de Riesgos de las Aguas Regeneradas (PGRAR)</i>	161
 VII	
SOBRE LA OPORTUNIDAD DE UN MODELO DE REGULACIÓN EXTERNA EN EL SECTOR DEL AGUA URBANA	165
1. Utilidad de los reguladores independientes en el ciclo urbano del agua	165
2. Encaje de un modelo de regulación externa en el sistema español de distribución de competencias	171

	<i><u>Página</u></i>
3. Funciones características del regulador	178
4. Creación de una autoridad nacional del agua o asignación de las funciones a un regulador existente: la CNMC	188
 VIII	
FINANCIACIÓN DEL CICLO INTEGRAL DEL AGUA URBANA	193
1. El déficit inversor	193
2. El principio de recuperación de costes	195
2.1. <i>Integración del principio en nuestro ordenamiento, ámbito de aplicación, integralidad y supuestos de excepción</i>	<i>195</i>
2.2. <i>La heterogeneidad e insuficiencia de la recuperación de costes en los servicios urbanos del agua</i>	<i>201</i>
3. Instrumentos ordinarios de financiación.	205
3.1. <i>tasas y prestaciones públicas de naturaleza no tributaria (tarifas)</i>	<i>205</i>
3.2. <i>Impuestos autonómicos para financiar la depuración</i>	<i>211</i>
3.3. <i>Convenios, contratos de suministro y figuras afines para financiar la reutilización</i>	<i>213</i>
4. Nuevas modalidades de financiación: la responsabilidad ampliada del productor para sufragar la eliminación de sustancias contaminantes de preocupación emergente mediante tratamientos cuaternarios en las aguas residuales urbanas	216
5. Sobre la creación de un Fondo nacional de financiación del ciclo del agua urbana	228
5.1. <i>Los fondos públicos. En particular, los fondos sin personalidad jurídica</i>	<i>228</i>
5.2. <i>Un fondo público sin personalidad jurídica no presupuestario para el sector del agua urbana en España</i>	<i>234</i>
6. La plataforma de financiación del agua	239

	<i>Página</i>
IX	
LA VARIABLE ENERGÉTICA.	241
1. La importancia del vector energético en el ciclo integral del agua urbana desde la perspectiva del cambio climático. . . .	241
2. El objetivo de la eficiencia energética	242
3. Generación de energía renovable en las distintas fases del ciclo integral del agua urbana	244
3.1. <i>Marco regulador.</i>	244
3.2. <i>Energía hidroeléctrica para la reducción de costes energéticos: las centrales reversibles</i>	248
3.3. <i>Energía solar flotante o instalada sobre canales u otras obras hidráulicas</i>	250
3.4. <i>Fluyentes de los sistemas de abastecimiento y saneamiento urbanos.</i>	251
3.5. <i>Biogás.</i>	252
X	
LA MEJORA DE LA TRANSPARENCIA	255
XI	
RECAPITULACIÓN, CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	261
XII	
REFERENCIAS	275