

ÍNDEX

PRÒLEG	15
CAPÍTOL I. INTRODUCCIÓ	21
I.1. Metodologia i justificació de l'elecció del treball.	23
I.2. Objectius proposats.	24
CAPÍTOL II. L'ARTICLE 33 DE LA LO 2/1979 DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COM A MECANISME DE RESOLUCIÓ DE CONFLICTES ENTRE L'ESTAT I LES COMUNITATS AUTÒNOMES	29
II.1. La L.O. 1/2000, de modificació de la L.O. 2/1979, del Tribunal Constitucional	30
II.2. Les subcomissions, els òrgans de suport i els grups de treball	31
II.3. Àmbit d'actuació de la subcomissió	32
II.4. Classes d'acords que pot adoptar la subcomissió	33
II.5. Acords subscrits entre l'Administració General de l'Estat i la Generalitat de Catalunya durant el període comprès entre els anys 2018/2020.	33
II.6. Tres exemples d'acords adoptats durant el període estudiat.	36
I I.6.1. El primer exemple, sobre el RDL 20/2018, de mesures urgents per a l'impuls de la competitivitat econòmica en el sector de la indústria i el comerç a Espanya	37
II.6.2. El segon exemple, sobre el DLL 16/2019, de mesures urgents per a l'emergència climàtica i l'impuls a les energies renovables	38
II.6.3. El tercer exemple, sobre la Llei de Catalunya 3/2019, dels espais agraris	39
II.7. Debilitats i fortaleces del procediment de negociació bilateral	40

CAPÍTOL III. EL FRACÀS DEL REQUERIMENT PREVI DE L'ARTICLE 44 DE LA LLEI REGULADORA DE LA JURISDICCIÓ JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA COM A MECANISME D'ACORD ENTRE ADMINISTRACIONS	45
III.1. La sentència del Tribunal Suprem de 3 Juny de 2020 que fixa la doctrina del Tribunal en relació a l'article 44 de la LJCA.	46
III.2. Les dades que demostren el fracàs del requeriment previ a la Generalitat de Catalunya.	49
III.3. L'intent de modificació de la regulació del requeriment previ en la proposta d'avantprojecte de llei d'eficiència de la jurisdicció contenciosa administrativa de l'any 2013	50
III.4. Les dificultats afegides per a l'aplicació de l'article 44 LJCA quan intervenen administracions locals.	51
III.5. La doctrina administrativista i la valoració del requeriment previ com a sistema per evitar conflictes jurisdiccionals.	55
CAPÍTOL IV. EL PROGRAMA PILOT DE MEDIACIÓ ADMINISTRATIVA IMPULSAT PEL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT I L'ACORD DEL GOVERN PEL QUAL ES CREA LA COMISSIÓ INTERDEPARTAMENTAL DE MEDIACIÓ I RESOLUCIÓ ALTERNATIVA DE CONFLICTES	59
IV.1. El programa pilot de mediació administrativa impulsat pel departament de Justícia de la Generalitat.	60
IV.2. L'acord del Govern de la Generalitat pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Mediació i Resolució Alternativa de Conflictes.	63
CAPÍTOL V. UN EXEMPLE DE REGULACIÓ DE LA INSTITUCIÓ DE LA MEDIACIÓ ENTRE ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES. LA LLEI 3/2019, DE GARANTIA DE L'AUTONOMIA MUNICIPAL D'EXTREMADURA.	69
V.1. La conciliació prejudicial extremeña	70
V.2. El model de govern local extremeño. Tres pilars: competències, finançament i sistema institucional de garanties del principi d'autonomia local	72
CAPÍTOL VI. UN INTENT DE PROCEDIMENT DE MEDIACIÓ A NIVELL ESTATAL. LA D.A. ÚNICA DE LA LLEI 11/2011, DE REFORMA DE LA LLEI 60/2003, D'ARBITRATGE I DE REGULACIÓ DE L'ARBITRATGE INSTITUCIONAL EN L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT	77
VI.1. La crítica doctrinal en relació amb el procediment de l'arbitratge institucional en l'Administració General de l'Estat.	79

VI.2. La previsió homòloga a Catalunya de la Llei 13/1989, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya	81
CAPÍTOL VII. UN EXEMPLE EUROPEU DE RESOLUCIÓ EXTRAJUDICIAL DE CONFLICTES. LA DIRECTIVA (UE) 2017/1852 DEL CONSELL DE 10 D'OCTUBRE DE 2017, RELATIVA ALS MECANISMES DE RESOLUCIÓ DE LITIGIS FISCALS EN LA UNIÓ EUROPEA.....	83
VII.1. Legitimació per presentar reclamacions.....	84
VII.2. L'establiment d'un procediment amistós	85
VII.3. La creació d'un òrgan específic de resolució: la comissió consultiva	85
VII.4. Un procediment contradictori i eminentment de caràcter secret....	85
VII.5. Resolució del litigi	86
VII.6. Carta d'emplaçament de la Comissió Europea a l'Estat espanyol per manca de transposició de la Directiva al dret estatal	86
VII.7. El parer de la doctrina en relació amb l'instrument i al procediment definit per la Directiva	87
CAPÍTOL VIII. EL MODEL COLOMBIÀ DE RESOLUCIÓ DE CONFLICTES INTERADMINISTRATIUS MITJANÇANT L'ARBITRATGE I LA MEDIACIÓ	89
VIII.1. L'Agència Nacional de Defensa Jurídica de l'Estat.....	90
VIII.2. La Direcció de defensa jurídica de l'Agència Nacional, com a responsable de la funció de mediació.....	92
VIII.3. Els comitès de conciliació.....	93
VIII.4. La regulació del tràmit concret de mediació.....	94
VIII.5. Les funcions arbitrals atribuïdes al Consell d'Estat de Colòmbia....	97
CAPÍTOL IX. LA PREVISIÓ DE LA LLEI REGULADORA DE LA JURISDICCIÓ CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA VIGENT, D'ALTRES FORMES D'ACABAMENT DEL PROCEDIMENT, INCLOSA LA CONCILIACIÓ UN COP INTERPOSAT EL RECURS	101
IX.1. El desistiment	102
IX.2. L'aplanament.....	105
IX.3. La satisfacció extraprocessal	107
IX.4. La conciliació	108

CAPÍTOL X. EL PAPER DELS ÒRGANS CONSULTIUS DE L'ESTAT I LA GENERALITAT EN LA RESOLUCIÓ DE CONFLICTES ENTRE ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES	121
X.1. La competència del Consell d'Estat d'emissió de dictàmens en relació amb Conflictes d'atribucions entre els diferents departaments ministerials i qüestions de competència	121
X.2. Les funcions consultives «arbitrals» dels consells consultius de les Illes Balears, d'Andalusia i Galícia.	123
X.3. Les funcions de la Comissió Jurídica Assessora.	127
X.4. La funció del Consell de Garanties Estatutàries.	129
CAPÍTOL XI. PROPOSTA DE PROCEDIMENT DE RESOLUCIÓ DE CONFLICTES ENTRE ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES. PRINCIPIS, CARACTERÍSTIQUES I DEFINICIÓ DEL MODEL	133
XI.1. La naturalesa del procediment proposat	134
XI.2. Els objectius de la proposta de procediment	135
XI.3. Els principis inspiradors de la proposta de procediment	138
XI.4. Matèries que poden ser susceptibles de negociació en el procediment de resolució de conflictes.	142
XI.5. Àmbit subjectiu del procediment.	146
XI.6. Àmbit objectiu del procediment	146
XI.7. Procediment	147
CAPÍTOL XII. LES MODIFICACIONS LEGISLATIVES NECESSÀRIES PER A L'EFFECTIVITAT DEL PROCEDIMENT DE RESOLUCIÓ DE CONFLICTES ENTRE ADMINISTRACIONS	149
XII.1. Proposta de modificació de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora	149
XII.2. Proposta de modificació de la LLEI 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals	153
XII.3. Propostes de modificació de diferents articles de la Llei reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa	156
XII.3.1. Proposta de modificació de l'article 44.1 de la LRJCA	157
XII.3.2. Proposta de modificació de l'article 104 de la LJCA	160
XII.3.3. Proposta de modificació de l'article 51.1 de la LJCA	163
XII.4. Proposta de modificació de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques	166
XII.5. Proposta de modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya	172

XII.6. Proposta de modificació de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.....	179
XII.7. Proposta de modificació de la LLEI 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.....	183
XIII. Conclusions.....	187
BIBLIOGRAFIA	199